香格里拉市人民政府工作报告

——2022 年 1 月 21 日在香格里拉市第三届人民代表大会
第一次会议上
香格里拉市人民政府市长　巨燕冬

各位代表：

现在，我代表市二届人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、过去五年的工作回顾

过去的五年，是极不平凡的五年。面对世界百年未有之大变局、脱贫攻坚之大考题、新冠肺炎疫情之大考验、经济下行之大挑战，我们坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央、省州、市委各项决策部署，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，团结带领全市人民，保持发展定力，勇于攻坚克难，圆满完成了市二届人民政府确定的各项目标任务，巩固和保持了全市经济发展、民生改善、生态良好、社会稳定、民族团结进步的良好局面。

（一）经济实现跨越式发展。五年来，我们始终以新发展理念为引领，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，全市经济持续健康发展。初步预计，全市地区生产总值由 2016 年的 110.9 亿元增至 2021 年的 176.9 亿元，年均增长 9.1%，总量占全州的 60.5%。五年累计完成固定资产投资 788 亿元，年均增长 11.6%，

2021 年占全州的 55%。地方公共财政预算收入实现逆势增长，历史性突破 8 亿元大关，占全州的 51%。社会消费品零售总额由 2016 年的 32 亿元增至 2021 年的 44 亿元，占全州的 63.4%。工业增加值由 2016 年的 12.9 亿元增至 2021 年的 45.4 亿元，占全州的 65%。城乡常住居民人均可支配收入增至 42115 元、11102 元，分别增长 12147 元、3929 元。人均生产总值增至 9 万元，在全省 129 县（市）中排名第 9 位。

（二）脱贫攻坚全面胜利。五年来，我们始终牢记习近平总书记嘱托，把脱贫攻坚作为重大政治任务、发展头等大事和第一民生工程来抓。聚焦“两不愁三保障”，以“五个百日会战”为抓手，实施“九大工程”，累计投入扶贫资金 63.4 亿元，全市 45 个贫困村、4653 户贫困户、18405 人如期实现脱贫摘帽，贫困人口人均纯收入从 2016 年的 6851 元增至 2020 年的 17084 元，796 户 3235 人易地搬迁，实现“挪穷窝”“斩穷根”，综合贫困发生率从 16.2% 降到 0，历史性解决了困扰我们千百年的绝对贫困问题。135 个单位挂包行政村（社区）、2362 名党员干部帮扶贫困户、1295 人次驻村工作队下沉一线，用心用情用力打赢了攻坚硬仗。出行难、喝水难、用电难、通信难、上学难、就医难、住房难等问题得到有效解决，各族群众感党恩、听党话、跟党走的信心和决心更加坚定，香格里拉从梦想逐步走向了现实。

（三）基础建设日新月异。五年来，我们始终把项目建设作为经济社会发展的“生命线”，以大项目推动大发展，不断补齐发展短板。实施重点项目 668 个，丽香高速、滇川通道、尼塔二级公路相继建成通车，丽香铁路、香稻公路、四条二级公路有序推进。实

施农村公路通畅工程2212公里、安保工程679.9公里，获评全国“四好农村路”示范县。投资9.03亿元完成46个重大水利工程。完成农村饮水安全项目1142件，累计受益26.1万人次。投入2.7亿元基本完成白格堰塞湖灾后恢复重建。电力、“村村响”、路灯等设施全面提升，4G网络覆盖率达95%，5G商用试点和新基建全面推进，行政村网络宽带实现全畅通。

（四）产业发展质效齐升。五年来，我们始终以供给侧结构性改革引领产业优化转型，全力实施产业富民战略，培育更多产业增长极。七大高原特色产业步入良性发展轨道，培育农业龙头企业62家，专业合作社923家。2021年完成农业总产值12.5亿元，是2016年的1.6倍。格咱工业园区、箐口特色产业片区建设成效明显，普朗铜矿、红牛公司相继投产，昆钢鸿达、华新等企业快速发展。2021年非公企业达4428户，较2016年实现翻番；规上工业总产值达75.5亿元，是2016年的1.7倍。累计接待游客6777.3万人次，实现旅游总收入761.1亿元，被认定为首批省级全域旅游示范区。藏东物流园、金诚商贸物流中心等项目加快建设，农村电商实现市、乡、村全覆盖，物流、商务等现代服务业发展迅速。三次产业占比调整为4.8：39.1：56.1，产业结构更加优化。

（五）城乡面貌焕然一新。五年来，我们以新型城镇化为引领，加快城乡一体化建设，不断完善基础设施，城镇化水平明显提高。完成两次《土地利用总体规划》评估修改和三个控制性规划编制，打造了池古园区、电商园区，城乡规划和城市功能更加科学合理。两大公园九大广场陆续建成投用，城市建成区绿化覆盖率从15.9%提高到36.24%。完成棚户区改造7841户62.7万平方米，城区供暖

面积超150万平方米。三、四水厂建成投用，一、二污水厂建设持续推进，城镇污水集中处理率和公共供水普及率大幅提升。全面完成独克宗古城“1·11”火灾灾后恢复重建。开展三个阶段土地市场整治，拆除“两违”建筑4.1万平方米，135个住宅小区综合环境明显改善。创建国家卫生城市通过省级评估，相继获得省级“文明城市”“园林城市”“美丽县城”等称号，被列入全国新时代文明实践中心试点县（市）。全力推进两轮农村人居环境整治行动，建成垃圾处理设施6820个，新（改）建行政村、村民小组公厕300座、户厕2.15万座，农村生活垃圾、污水得到有效治理，村容村貌持续向好。

（六）生态建设成绩斐然。五年来，我们始终践行习近平生态文明思想，持续实施生态优先发展战略，推进“四大保卫战”和污染防治攻坚“七个标志性战役”。续聘选聘生态护林员和森林草原管护员2.3万人次，投入7.05亿元实施两轮“百万林”工程、森林草原湿地生态建设修复及效益补偿等项目。造林绿化1022.7万株，森林覆盖率达78.6%，位居全省第7位；林地面积、活立木总蓄积量位居全省首位。成功创建11个省级生态文明乡镇、51个州级生态文明村和10个省级森林乡村，国家重点生态功能区的地位不断巩固。认真整改历次中央、省环保督察及“回头看”反馈问题，投入1.96亿元实施“水、土、气”污染防治行动，生态环境持续改善。坚决落实长江十年禁渔，全面推进河（湖）长制从有“名”转向有“实”，有效加强河湖治理保护，纳帕海从“一湖之治”向“流域之治”彻底转变。制定实施《第三轮矿产资源规划》，注销非金属矿山121家。空气质量有效天数优良率达100%，国控断面水质

达标率达100%，天蓝、地绿、水清、空气洁净成为“香格里拉”金字招牌的靓丽底色。

（七）社会事业欣欣向荣。五年来，我们始终树牢以人民为中心的发展理念，聚焦群众急难愁盼问题，扎实开展“民生十件实事”，民生领域累计投入192.3亿元，占财政支出的84.7%。全面落实常态化疫情防控措施，接种疫苗44.4万人份，重点人员核酸检测4.1万份，储备物资31.2万件，全力守牢了香格里拉这方“无疫”净土。实施教育建设项目45个，新（改）扩建校舍4.3万平方米。顺利通过义务教育基本均衡发展国家级验收，被省委、省政府评为教育先进市。投入3.1亿元实施市人民医院、市妇幼保健院住院楼、乡（镇）卫生院及村卫生室标准化建设等项目，投资额较上五年增长982%。被命名为省级慢性非传染性疾病综合防控示范区、省级健康促进市。基本医疗保险覆盖13.6万人、养老保险覆盖9.5万人。完成被征地农民养老保险认定1139户3070人，兑现2835万元。累计报销医保62.9万人次5.2亿元。城乡低保、特困供养等标准不断提高，兜底保障基本实现全覆盖，发放保障资金5.16亿元，累计受益困难群众20.2万人次。相继建成市文化馆、图书馆等一批公共文化活动场所，新建体育基础设施453个，完成惠民文化演出330场，列入文化遗产代表性项目87项、代表性传承人205人、各级文化保护单位35个。全市普惠性、基础性、兜底性民生建设全面加强，社会事业短板加快补齐，人民生活水平得到显著提高。

（八）发展活力竞相释放。五年来，我们始终坚持推动更深层次改革，实行更高水平开放，主动服务和融入国家、省、州重大发

展战略，实现改革红利同人民共享。相继完成党政机构、国有林场、“营改增”、公务用车等重大改革。国企改革效能不断凸显，市开发投资集团资产规模达62亿元。“放管服”改革成效明显，清理规范296项市级行政许可事项，审核公开市级政府部门权责事项5028项。23个部门、43个服务窗口、214个服务事项进驻政务服务大厅。对外开放水平不断提高，以南博会、州庆等一系列重大活动为契机，共招商引资项目21个，到位资金310亿元。全面深化改革在重要领域和关键环节上取得重大成果，呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的良好局面。

（九）社会大局和谐稳定。五年来，我们紧紧围绕长治久安目标，标本兼治、综合施策，治理能力持续提升。累计办理人大代表建议398件、政协委员提案295件，人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权得到充分保障。民族团结、宗教和顺局面更加稳固，全国民族团结进步示范市创建通过省级验收。追回拖欠农民工工资1.06亿元，2018年获评全国信访工作“三无县（市）”。深入推进扫黑除恶专项斗争等各类专项行动，妥善处置了“7·05”等影响广泛的案件，全市安全感满意度从2016年全省第118位上升到2021年的第42位。全面开展安全生产、消防安全、食品药品安全等专项整治，安全生产形势持续稳定，应急管理体系逐步完善。与此同时，国防动员、审计、双拥等工作全面加强，连续8次被命名为省级双拥模范城（县）、实现全国双拥模范城“三连冠”，外事、侨务、气象、移民、地方志等工作进一步加强，妇女、共青团、工会、老龄、红十字会、科协、佛协、残疾人等工作取得新成绩，圆满完成第七次人口普查和第四次全国经济普查登记工作。

各位代表，这五年的奋斗充满艰辛、经验弥足珍贵。我们更加真切而深刻地感受到，推动香格里拉经济社会高质量发展：

——必须坚持党的全面领导。党对经济工作的集中统一领导，是做好经济工作的根本保证。只有忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，加强党对经济工作的全面领导，才能确保经济社会发展始终沿着正确方向前进。

——必须坚持维护稳定。维护祖国统一、加强民族团结是一切工作的着眼点和着力点。只有清醒认识经济发展并不能自然而然带来长治久安，稳定仍然是现阶段涉藏工作第一位任务，树牢底线思维，强化风险意识，深入开展反分裂斗争，防范化解各类风险隐患，才能确保长治久安和高质量发展。

——必须坚持新发展理念。发展是实现共同富裕的基石，是长治久安的物质基础。只有完整、准确、全面贯彻新发展理念，贯穿“三个赋予、一个有利于”要求，主动融入全国全省经济文化体系，才能增强综合实力，增进民生福祉，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——必须坚持生态优先。良好的生态是香格里拉最宝贵的资源、最明显的优势、最靓丽的名片。只有坚持生态保护第一，处理好经济发展和生态保护的关系，打造生态文明建设高地，才能守护好香格里拉的生灵草木、山山水水，走出一条生产发展、生活改善、生态良好的文明发展道路。

——必须坚持改善民生。改善民生、凝聚人心是经济社会发展的出发点和落脚点。只有始终牢记江山就是人民、人民就是江山，着力解决群众急难愁盼问题，才能得到人民群众的真心拥护和支持，

才能汇聚加快香格里拉高质量发展的强大合力。

同舟共济克时艰，乘风破浪勇向前。过去的五年，面对各种风险考验，我们初心不改，砥砺前行，在雪域高原谱写了一曲曲新时代的奋斗乐章，取得了历史性成就。这是以习近平同志为核心的党中央英明领导的结果，是新时代党的治藏方略成功实践的结果，是省委、省政府关心关怀的结果，是州委、州政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市各族干部群众、社会各界齐心协力、共同奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向各位人大代表、政协委员，向全市各族干部群众、驻香部队和所有关心支持香格里拉经济社会发展的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

居安还须思危，知难方能奋进。总结成绩的同时，我们也清醒认识到：发展不足是最大短板，基础不牢是最大瓶颈，产业不强是最大制约，市场主体不多是最大弱项，人才不足是最大软肋，文旅融合不深是最大欠缺，干部观念不新是最大差距，工作作风不实是最大障碍。此外，维护稳定、生态保护、疫情防控等任务艰巨繁重。对于这些困难和问题，我们将坚持问题导向，功夫下在平常、目标贯穿始终，攻坚克难，砥砺前行，不辜负全市各族人民的期望和重托。

二、今后五年的工作思路和主要任务

今后五年，是推动香格里拉高质量发展、为全面建设社会主义现代化打基础的关键五年，全市反分裂斗争进入应对风险关键期，社会大局进入实现长治久安推进期，经济社会进入高质量发展转型期，生态保护进入生态文明建设深化期，机遇与挑战并存，机遇大

于挑战。使命在肩，惟有奋斗。我们将准确把握时代机遇、勇于应对风险挑战，坚持自力更生与赢得支持相结合，奋力拼搏、奋勇争先，努力交出无愧于历史、无愧于时代、无愧于人民的新答卷。

今后五年政府工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九届六中全会和习近平总书记考察云南重要讲话精神、中央第七次西藏工作座谈会、省委第三次涉藏工作会议、省委省政府迪庆现场办公会和省第十一次党代会、州第九次党代会、市第三次党代会精神，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，以融入全省经济文化体系为方向，以维护祖国统一、加强民族团结为着眼点和着力点，以改善民生、凝聚人心为经济社会发展的出发点和落脚点，以钉钉子精神深化反分裂斗争、铸牢中华民族共同体意识、推进宗教中国化、提升发展质量、保障和改善民生、推进生态文明建设、加强党的组织建设和政权建设，确保国家安全和长治久安，确保人民生活水平不断提高，确保生态环境良好，铸牢中华民族共同体意识、着力建设团结和谐香格里拉，推动高质量发展、着力建设富裕文明香格里拉，贯彻“两山”理论、着力建设美丽平安香格里拉，努力成为民族团结示范区的标杆，世界的香格里拉。

未来五年，我们要聚焦稳定、发展、生态和边疆稳固四件大事，围绕打造世界的香格里拉，着眼“一核两带三区”发展布局，打造未来发展战略空间和重要增长极，着力补齐基础设施和公共服务短板，加快构建文化旅游、高原特色现代农业、绿色能源、绿色矿业为主导的现代产业体系，坚持推进新型城镇化和乡村振兴“双轮驱动”，全面提升生态文明建设质量，致力打造香格里拉品牌的招商

引资和营商环境，加快构筑开放发展新高地，持续加强基层治理体系和治理能力现代化，确保地区生产总值年均增长6%左右，城镇居民人均可支配收入持续较快增长，农村居民人均可支配收入接近全省平均水平，基本公共服务主要指标接近全国平均水平，在高质量发展中保障和改善民生，不断夯实长治久安的物质基础。

要实现以上目标，需要把握以下七个重点：

（一）坚持不懈“强基础”，全力以赴完善现代基础设施网络。坚持基础设施先行，加快补齐传统基础设施短板，推动新型基础设施建设，支撑带动高质量发展。**加快完善综合交通体系。**全力构建以航空为先导，铁路和高速公路为主骨架，旅游轨道交通为补充的立体综合交通网络，进一步释放“进藏、入川、融滇中”区位优势。推进香格里拉机场五期改扩建及口岸机场建设，完成丽香铁路建设，推进滇藏铁路前期工作。坚持“三纵四横三环四通道”公路网布局，加快都匀高速建设，协同推进滇藏、香德、香维高速等重点项目。力争五年内航线达15条，高速公路里程达266公里，改造农村公路1660公里，尽快形成“外部迅速联通、内部快捷畅通”的交通格局。**加快现代水网基础设施建设。**统筹水资源供需平衡，加强供水安全、防洪抗旱、水资源保护，以及农业高效增产的灌排水体系建设。加快推进美丽河湖、三岔河水库、给初楚水库、金沙江干流防洪、中小河流治理以及中型灌区建设等重大水利工程。建立节水、防污与治污型社会，建设智慧水利，促进水资源优化配置和高效利用。**加快现代能源保障网建设。**有序推进能源资源开发和结构调整，加快实施变电站出线、配电网改造、丽香天然气管道管网、成品油输送储备、新能源交通工具充电桩等建设，推动油、气、电输送网

络一体化建设，构建安全、高效、绿色能源网。**加快新型基础设施建设。**贯彻落实网络强国、宽带中国、数字云南等重大战略，加快千兆宽带、5G 网络、香格里拉大数据中心、智慧城市和智慧小镇等建设，推进新一代信息通信基础设施建设，推动基础设施网络化、智能化升级改造。

（二）坚持不懈“兴产业”，全力以赴构建现代产业体系。坚持把发展作为第一要务，围绕“三张牌”战略，做精一产、做优二产、做强三产，提高经济质量效益和核心竞争力。**做精高原特色现代农业。**扛实粮食安全政治责任，守住 30.7 万亩耕地保有量。按照“一强多精”思路，重点发展七大高原特色产业，推进“一县一业”特色畜禽产业示范县建设。围绕打造产值超亿元的“农字号”产业发展目标，按照“八有三档”标准，加快高原特色农林牧业有机基地和现代农业园区建设，加大农业龙头企业和新型农业经营主体培育力度，打造高原绿色食品品牌和品牌溯源诚信体系，推动“香格里拉”系列知名产品“进城、出海、上网”。力争五年内新建产业基地 250 个，中药材基地突破 4 万亩，培育国家级龙头企业 2 家、新增省级龙头企业 3 家以上，绿色食品、无公害农产品认定数达 100 个以上。**转型升级工业产业。**巩固提升绿色食品加工业、绿色能源产业、绿色矿业等优势产业，促进工业与信息化融合发展。完善高原农特产品加工体系，提升精深加工和规模化水平。提高中小水电开发利用效率，保障梨园电站稳步运行。推进太阳能、生物质能、光伏和“水光多能互补”等清洁能源创新发展。编制《香格里拉市矿产资源总体规划（2021—2025 年）》，推动绿色矿山、科技矿山、智慧矿山建设，探索“电矿结合”和“飞地经济”发展模式，

加快补链延链强链进度。加强水泥产业技术改造，淘汰落后产能。加快发展生物医药、节能环保等新兴产业，建设具有区域竞争力的优势工业。力争五年内生物医药工业总产值达10亿元以上，绿色食品加工业总产值达30亿元以上，工业总产值达110亿元以上。**提档升级文旅产业。**紧扣大滇西旅游环线建设，提质升级普达措、虎跳峡、松赞林等A级景区景点，加快打造哈巴雪山、阿布吉、纳帕海湿地生态旅游区、香格里拉大峡谷等一批新景区景点。建设完善综合服务站、房车营地、供氧保障、智慧旅游、标识系统、旅游厕所等配套基础设施建设。全力推进月光城、巴拉格宗等一批特色小镇和高品质酒店建设，推出独克宗古城等知名文化IP为重点的文化旅游项目。大力培育冬季旅游、红色旅游、乡村旅游、体育旅游、夜间经济等文化旅游发展新业态。深入推进旅游革命，持续整治旅游市场，大力实施旅游人才培养工程和乡村旅游富民行动，强化文旅市场推广，创建国家级全域旅游示范区，打造世界的香格里拉。

（三）坚持不懈“融城乡”，全力以赴推进新型城镇化和乡村振兴战略。坚定走城乡融合发展之路，促进城乡生产要素双向流动和公共资源合理配置，加快形成城乡一体化的新格局。

加快推进新型城镇化。深入开展国家新型城镇化综合试点，推进以人为核心的新型城镇化建设，推动城乡建设高质量发展。**优化城乡发展布局。**坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”，对标旅游先进城市，加强规划引领，重视城市设计。以促进城乡发展一体化为导向，深入推进“多规合一”工作，科学修编城市总体规划，加快编制乡（镇）总体规划和村庄规划，推动布局“三片三轴”城

镇体系，力争常住人口城镇化率达到全省平均水平。加快打造“日光城”“月光城”遥相呼应，河湖公园点缀其中的主城布局，有力推进海绵城市、韧性城市、智慧城市、花园城市建设，全面提升城市管理精细化、数字化、智慧化水平。**实施城市更新行动。**加快城市修补、生态修复，统筹推进老旧小区、城中村及城市公园、河道、绿地、公共服务设施等更新和改造提升，补齐城市基础设施短板，完善城市功能、改善人居环境、提升城市品质、传承历史文化。**建设高原生态森林城市。**围绕“五新”目标任务，分期分步推进绿色高原生态保护、美丽河湖生态提升、文旅发展生态开发、配套保障生态共建四个行动，力争建成高原生态森林城市示范区，让城市融入大自然，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，全面推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。**全面巩固拓展脱贫攻坚成果。**严格落实“四个不摘”要求，实现工作不留空档、政策不留空白。实施好“一平台、三机制”，确保“四个全覆盖”。健全防止返贫监测和动态帮扶，加快推进“八大巩固提升工程”。加快建立“双绑”利益联结机制，力争2025年前集体经济收入村村达10万元以上，实现对农村低收入人口家庭全覆盖。**全面推进乡村振兴。**推进农业供给侧结构性改革，充分利用国家级乡村振兴重点帮扶县(市)机遇，争取更多政策红利落地见效。实施美丽乡村建设行动，保护传统村落和乡村风貌，推动乡村基础设施提档升级，提高农民科技文化素质，加快农业农村改革和乡村人才振兴。实施乡村振兴“百千万”示范工程建设三年行动，力争打造省级田园综合体1个，州

市级田园综合体5个，创建3个示范镇、45个精品示范村、66个美丽村庄。开展新一轮农村人居环境整治提升五年行动，确保人居环境基础设施明显改善，卫生厕所普及率逐步提高，生活污水、垃圾治理水平有新提升，村庄环境干净整洁有序。

（四）坚持不懈“赋动能”，全力以赴建设创新型香格里拉。坚持改革创新是引领发展的第一动力，把科技创新作为全市发展的战略支撑，培育壮大高质量发展新动能。**促进创新驱动发展。**整合优化“双创”资源，培养创新人才队伍，培育壮大创新型企业，提高科技创新供给质量和效率。力争五年内建成创新平台5个，省级众创空间、星创天地5个，培育省级农业科技示范园3个，省级高新技术、创新型、农产品深加工科技型等企业50户。**培育壮大市场主体。**把优化提升营商环境，实施市场主体倍增计划作为经济工作的重中之重、“一把手”工程，加快完善产权保护制度，健全公平竞争审查机制，推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，完善社会信用体系建设，强化政银企对接，健全金融有效支持实体经济的体制机制，全面落实减税降费优惠政策。深化“放管服”改革，持续落实政府领导挂联企业制度，建立企业纾困机制，构建亲清政商关系。培育服务好市场主体，促进市场主体量质齐升，力争五年内入驻500强企业达10家，培育引进上市公司1家以上，打造百亿本土国企1家，实现市场主体倍增。**深化改革扩大开放。**用好政府有形之手，用活市场无形之手。深入推进国有企业改革，完善现代企业制度，深化预算管理、税收征管制度改革，建立现代财税金融体制。贯彻国家和省、州发展战略，打开区域发展新空间，强化与毗邻地区联动发展，加速“滇西一体化”。加强与对口帮扶

城市和央企合作，加大招商引资力度，增强高质量发展活力。**大力发展数字经济。**抢抓“数字云南”“数字迪庆” “云上云”行动机遇，推动数字技术与三产深度融合，力争打造成迪庆州数字经济发展先导区和示范区。结合信息惠民工程，深化数字化转型服务，加快“数字政务”步伐，促进信息技术与政府治理深度融合，推进基于5G 的“智慧香格里拉”建设，争取建成国家智慧城市试点。积极推进“数字乡村”建设，培育农村电商产品品牌，建成一批智慧绿色乡村。

（五）坚持不懈“护生态”，全力以赴加强生态文明建设。深入践行习近平生态文明思想，打造生态文明建设高地，筑牢生态安全屏障。**科学开发国土空间。**合理编制国土空间规划，确定三条控制线范围，实现生态保护红线面积不减、功能不降，城镇开发边界线形态完整。**强化环境保护与治理。**坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，实施生态功能区建设、森林保护和绿化、湿地草原保护、“两江流域”生态环境治理、生物多样性保护、地质灾害防治六个行动。研究推进“以电代柴”，保护好高原森林、湿地、草原重要生态系统，确保森林覆盖率保持在78.6%以上，林木绿化率达83%以上。持续打好污染防治攻坚战，完善生态保护补偿机制，守住生态环境质量底线。开展好纳帕海流域综合保护治理，实施以“一湖三库九河”整治提升为主的美丽河湖项目，有效改善水生态、水环境，提升纳帕海流域水质。**建立健全生态产品价值实现机制。**加快推动绿色低碳产业发展，提高资源利用效率，强化绿色发展服务支撑，促进绿色转型，推进生态文明示范市创建。探索建立生态产品调查评估、经营开发、保护补偿、价值实现等机制，推进排污

权、水权、碳排放权等资源权益指标在内的各类生态产权和生态产品的市场交易。

（六）坚持不懈“惠民生”，全力以赴改善提升民生福祉。坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，把群众的“柴米油盐”放在心上，让群众更有幸福感、获得感、安全感。**促进和稳定就业。**实施更加积极的就业政策，推进“双创”工作，实施职业技能提升行动，多渠道推动高校毕业生、农民工等重点群体就业，让群众实现更方便更充分的就业。力争5年内累计城镇新增就业7000人次以上，农村劳动力稳定转移就业2.6万人次以上。**坚持教育优先发展战略。**全面落实15年免费教育，幼儿园普惠率达90%以上。深化教育领域综合改革，抓好“双减”工作。实施智慧教育、学校标准化建设等项目，全面改善办学条件。加强师德师风建设，培育优质教育资源，高中阶段录取率达98%以上。推进教育公平而又高质量发展，2023年实现义务教育优质均衡，让群众享有更满意的教育。**提高卫生健康服务供给质量。**健全常态化疫情防控机制，守卫无疫净土。深化医疗、医保、医药联动改革，深入开展爱国卫生运动和健康香格里拉行动。加大医疗卫生服务体系建设，实施智慧医疗和远程医疗“乡乡通”工程，提高应对突发公共卫生事件应急处置能力和传染病防控能力，加快中（藏）医药事业发展，让群众享有更优质的卫生健康服务。**加强社会保障体系建设。**健全完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。不断扩大社会保障覆盖范围，完善社会救助和“一老一小”服务保障体系，稳步提高社会保障待遇水平。五年内新建30个城乡养老服务综合站，争取90%以上的乡镇、行政村设立养老服务设施，让群众

享有更可靠的社会保障。**繁荣发展文化体育事业。**实施文化惠民工程和文化润滇行动，加快文体基础设施建设，完善公共文化服务体系。促进民族体育、全民体育、学校体育、竞技体育和体育产业全面发展。推动城乡公共文化服务基本均等化，加强历史文化、红色文化、传统民族文化、非物质文化遗产的保护与传承，积极申报国家历史文化名城，打造国家级民族文化生态保护区，让群众享有更丰富的精神文化生活。

（七）坚持不懈“促和谐”，全力以赴维护和谐稳定大局。深入贯彻实施新时代党的治藏方略，坚持把维护稳定作为第一位的任务，更好地维护政治安全、社会安定、人民安宁。**坚决铸牢中华民族共同体意识。**把民族团结进步示范区建设作为构建各民族共有精神家园的重要载体，促进各民族交往交流交融，建立相互嵌入式的社会结构和社区环境。**深入推进反分裂斗争。**坚持推进“断血”“断勾连”“净网”专项行动，坚决落实“五个严禁”，保持对分裂破坏活动的高压严打态势。**推动宗教中国化进程。**不断提升“导”的能力，积极引导宗教与社会主义社会相适应，确保“五个有利于”的标准有效落实，依法管理宗教事务。**推进治理体系和治理能力现代化建设。**认真落实“八五”普法，推动法治香格里拉、法治政府、法治社会一体建设。全面加强社会治安综合治理，构建社会治安立体化信息化防控体系，常态化开展扫黑除恶斗争，推进平安香格里拉建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善信访制度，健全矛盾纠纷化解机制。**防范化解重大风险。**坚持总体国家安全观，统筹发展和安全，高度警惕常态化疫情防控形势下各类“黑天鹅”“灰犀牛”隐患，坚决防范化解政治、金融、经济、社会、外部环境等

领域重大风险。深化综合行政执法改革，加大食品药品、生态环境等重点领域执法监督力度。完善应急体系建设，提高应急处置能力，坚决遏制重特大安全生产事故。

三、2022年工作安排

2022年是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，也是新一届政府全面履职的开局之年。我们将坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，及时、有力、有效落实中央、省、州和市委决策部署，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，只争朝夕、日夜兼程，埋头苦干、奋勇争先，以平稳健康的经济环境、和谐安宁的社会环境、风清气正的政治环境，迎接党的二十大胜利召开。

2022年全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右，固定资产投资增长6%左右，地方公共财政预算收入增长3%左右，城镇常住居民人均可支配收入增长6%左右，农村常住居民人均可支配收入增长7%左右，社会消费品零售总额增长5%左右，单位生产总值能耗控制在省下达的目标以内。

围绕上述目标，我们将重点抓实以下七个方面的工作：

（一）抓实项目建设，经济综合实力要力求新突破。坚持“强基础”，牢固树立“抓项目就是抓发展，抓发展就要抓项目”的鲜明导向，实行任务项目化、项目清单化、清单具体化，补齐基础设施和公共服务短板。**谋划储备一批重大项目。**抢抓政策机遇，立足发展实际，下大气力狠抓项目生成和策划包装，谋划储备一批涵盖交通水利、产业发展、生态环保、智慧城市、公共服务等带动性强的重点项目，确保全市项目储备规模动态保持在500个、总投资

2000亿元以上，积极争取预算内、地方政府专项债券等项目资金。**科学推进一批前期项目。**优化落实联审联批制度，强化项目实施主体与要素保障机构的联动配合，超前推进土地、林地、环评、资金、征拆等要素保障，安排项目前期经费3000万元，加快推进“十四五”第一批重点前期项目，制定后续推进计划。全力推进滇藏铁路、滇藏高速、纳帕海流域综合保护治理、硕多岗河流域小中甸段生态廊道等重大项目前期。**加快实施一批重点项目。**持续落实跟踪服务、督导和集中开工等工作机制，用好专项债资金，加快项目建设步伐，确保工程量、实物量、投资量“三量齐升”。加快丽香铁路建设，力争年内通车。加快推进东外环二期、虎跳峡到军马场、军马场到大雪山垭口、益松至仓觉等四条二级公路，全力推进东坝公路、纳帕海防洪整治隧洞工程、三岔河水库、月光城小镇、供暖工程、珠光公馆等项目建设进度。积极争取G7611都匀高速、香格里拉机场五期改扩建、金吉公路、金江二级公路改扩建、纳帕海流域美丽河湖、给初楚水库等一批重点项目开工建设。

（二）抓实产业发展，发展质量效益要实现新跨越。坚持“兴产业”，紧紧围绕文化旅游、高原特色现代农业、绿色能源、绿色矿业四个主导产业，优化布局、抓实路径，切实提高产业核心竞争力。**重塑香格里拉文旅发展新优势。**围绕打造世界的“香格里拉”，通过“一心两环三区多点”的旅游发展空间布局，编制《香格里拉市“十四五”文化旅游规划》《全域旅游发展规划》等，培育打造系列精品线路和乡村旅游产品，开启全域旅游模式，推动香格里拉文化和旅游产业“国际化、高端化、特色化、智慧化”发展。按照“四个一流标准”，提升独克宗古城、松赞林、虎跳峡景区品质。

推动巴拉格宗特色小镇、阿布吉景区等建设。加快高品质酒店建设，力争建设认定5个以上半山酒店。积极开发纳帕海鸟类研究博物馆等旅游新产品，开展全方位的旅游宣传推介。加大旅游市场整治，提高管理服务水平。建成独克宗古城博物馆，适时举办端午赛马节、古城音乐节等文体活动，拓展旅游客源市场，提高文化影响力和软实力。**打造高原特色农业新品牌。**按照“一强多精”发展思路，抓实“一县一业”，做强牦牛养殖产业，做精生猪、尼西鸡养殖和蔬菜、中药材种植等系列特色产业。持续推进特色畜禽生产基地建设，实施好高标准农田、“五小水利”等农业基础设施建设。强化农业科技支撑，加大中甸牦牛、尼西鸡、青稞等种质资源保护和良种繁育力度，做好重大动物疫病防控。积极培育一批产业化龙头企业、新型合作组织，完善高原特色农产品质量追溯体系，打造一批地理标志产品，做优做强香格里拉红酒、青稞啤酒、松茸等知名产品。力争年内培育产值超亿元农业龙头企业或国家级龙头企业1家，省级龙头企业1家，省、州和市级示范社22家，家庭农场120家以上，新增8个绿色有机产品、7个“绿色食品牌”产业基地。坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，保障粮食安全。落实“菜篮子”市长负责制，确保猪肉、蔬菜等农副产品供给安全。**把牢绿色工业和新兴产业新导向。**加快传统电矿产业、民族工业、食品加工产业转型升级，全力保障要素，增强工业发展后劲。持续推行领导挂联企业机制，认真落实惠企政策措施，加大对民营、小微企业的金融支持。聚焦绿色矿业、绿色能源产业，巩固普朗铜矿省级绿色矿山创建成果，紧盯梨园电站、华新、鸿达等重点企业，争取圣达纳规入统，稳定工业增量。加快补链延链强链进度，在“电矿结

合”“飞地经济”、矿业固体废物综合利用等方面取得新突破。大力培育新能源产业，把握“光伏之都”打造机遇，全力推进9个光伏电站规划论证，推动光伏项目落地见效。加快旺池、小中甸综合产业园等物流园建设，力争实现新兴产业与传统工业协同发展。

（三）抓实城乡建设，城乡融合发展要展现新面貌。坚持“融城乡”，统筹乡村振兴与新型城镇化一体谋划、一体推进，全面推进城乡建设。

着力加快新型城镇化步伐。显著提升城镇化质量，使更多群众享有更高品质的城市生活。**更加突出城乡规划引领作用。**深入推进“多规合一”工作和“干部规划家乡行动”，全面完成市、乡两级国土空间总体规划及实用性村庄规划编制，同步开展城镇开发边界内详细规划编制。合理调整行政区划，加快推进地名志编纂及建塘镇“撤镇设街道”。**全面提升城市能级和品质。**以纳帕海流域综合保护治理工程为引领，不断完善城市基础设施，加快建设高原生态森林城市。大力实施城市更新行动，争取纳入全省百县千镇提质工程。加快改造“城中村”，加快治理“城市病”，增加公园、树林、绿地，彰显城市人文气息，展示高原独特城市品味。抓实奶子河生态湿地公园、老旧小区改造、智慧停车场、保障性租赁住房等项目建设。完成城区主要河流180个排污口溯源建档，全力推进二污厂改扩建、城区及松赞林景区雨污管网改造完善等工程，不断提高“两污”处理水平。**全力提高城乡精细化、数字化管理水平。**深入开展爱国卫生“7个专项行动”，不断优化城乡人居环境，确保成功创建国家卫生城市。加快综合行政指挥中心平台建设，改造加装街面监控825个、公园喊话器200个，对乱停乱放、城区污水乱排乱倒

及公园不文明行为全覆盖监管。加大城乡管理执法力度，持续开展土地专项整治、商品房小区环境综合整治，全面治理私搭乱建等违法违规行为。

着力加快乡村振兴步伐。坚持把握国家级乡村振兴重点帮扶政策机遇，全面巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。**巩固拓展脱贫攻坚成果。**严格落实“四个不摘”要求，高效规范运行和推进“一平台、三机制”，确保四个全覆盖，坚决守住不发生规模性返贫的底线。持续开展监测预警，重点做好未消除返贫风险户的帮扶工作，加快补齐水、电、路、通信、物流、消防等基础设施短板。大力发展乡村旅游，拓宽农民增收渠道。合理盘活集体“三资”，增加集体经济收入。**发展壮大乡村产业。**打造一批生态生产生活“三生同步”、一二三产业“三产融合”，农业文化旅游“三位一体”的乡村振兴示范园。深入实施“一乡一特、一村一品”行动，因地制宜发展七大高原特色产业。建立利益联结机制，实现五类人员“双绑”全覆盖。投入3.5亿元，新建冷链物流交易中心2个，扶贫车间3个，特色畜禽项目6个，动物疫病防控项目11个，生猪恢复项目50个，种养殖基地92个，产业配套基础设施97个。**全面改善农村人居环境。**深入推进农村人居环境整治提升五年行动，开展厕所革命和垃圾、污水、村庄清洁行动，推动“美丽乡村”建设。推进乡村振兴“百千万”示范工程，打造1个乡村振兴示范镇、26个精品示范村、28个美丽村庄，完成格咱、洛吉、东旺集镇及周边村庄生活污水处理工程。实施信息进村入户工程，加快光纤宽带网络和电信普遍服务建设。**全力提升乡村治理和乡风文明水平。**坚持“富脑袋”和“富口袋”并重，持续推进农村精神文明、法治文

化、平安乡村建设，提高乡村善治水平，力争创建文明村（社区）20个、星级文明户1000户。

（四）抓实改革开放，体制机制要融入新格局。坚持“赋动能”，以改革创新为根本动力，抓住机遇、政策、区位、资源等优势的叠加，让开放末梢的香格里拉实现蝶变。**纵深推进重点领域改革。**深入开展国企改革三年行动，做强做优做大国有资本和国有企业，积极稳妥推进市粮油收储公司改制。深化供销合作社综合改革，拓展服务领域，加快成为服务“三农”的综合平台。稳步推进农村宅基地制度改革。**全面提高对外开放水平。**紧扣“引进企业、培育企业、服务企业、支持企业”做文章，健全招商引资工作机制和政策，强化产业链招商、以商引商、园区招商、驻点招商，切实把政府效能体现在支持政策制定上，体现在优质服务提供上，体现在帮助解决问题上，体现在各个关口、环节、细节上。办好特色商品展销、旅游推介等活动，力争到位市外资金30亿元以上。不断深化区域合作，积极与上海市杨浦区、昆明市、中央和省挂包联系单位对接沟通，力争落实帮扶资金9000万元以上。**持续优化营商环境。**不断加大“放管服”力度，深入推进“一网通办”改革，大力精简行政审批事项，编制“最多跑一次”和“零次跑”事项清单，力争办事材料压缩10%以上。健全信用体系建设，推进落实政务服务省内通办、跨省通办。**充分激发市场主体活力。**围绕让市场主体多起来、活起来、大起来、强起来的目标，完善制度供给、提高资源配置，帮助市场主体纾困减负，不断激发市场主体活力，培育市场主体倍增。加大对实体经济金融支持力度，全力保障市场主体的各类生产要素需求，落实减税降费政策，加快形成大企业“顶天立地”，中

小企业“铺天盖地”，微型企业和个体工商户“枝繁叶茂”的发展格局。

（五）抓实绿色发展，生态文明建设要迈上新台阶。坚持“护生态”，践行“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”理念，坚决“护好一江，治好一湖”，守护好高原的生灵草木、万水千山。**抓牢重大生态建设“抓手”。**争创省级生态文明建设示范县（市），实施生态功能区建设、长江流域生态治理。完成退牧还草、草原生态修复、封山育林、森林抚育35.5万亩，实施好第二轮“百万林”行动计划及义务植树，种植苗木110万株，续聘选聘生态护林员3000人以上，创建5个省级森林乡村。加快推进岗曲河、奶子河、拉姆央措湖等生态治理和修复工程。提升生态碳汇能力，积极申报碳汇项目，探索推进碳汇交易。**守牢生态保护“生命线”。**严格落实“三线一单”要求，强化森林、湿地草原、生物多样性保护。全面推进林长制，确保生态林、公益林、国土绿化取得明显提升。巩固河（湖）长制成果，从严落实好长江十年禁渔。有序推进石漠化、城市面山、小流域综合治理等项目。全面落实政府环境保护主体责任，完成第一轮中央、省环保督察及“回头看”反馈问题整改销号，持续推进第二轮中央环保督察及“推长办”反馈问题整改。**牵牢污染防治“牛鼻子”。**持续推进“四大保卫战”和污染防治攻坚“7个标志性战役”。坚持绿色低碳发展，推进碳达峰、碳中和，加快能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。强化饮用水水源地保护，加快实施纳帕海流域综合保护治理，持续改善纳帕海水质。强化环境污染治理，加快推进安乐铅锌矿尾矿库风险管控工程，持续开展建筑工地扬尘、渣土沙石运输等专项

治理。不断完善城乡污水、垃圾处理设施，健全市场化、多元化运营机制。

（六）抓实民生改善，促进共同富裕要彰显新担当。坚持“惠民生”，持续推进政府十件惠民实事，让群众更具获得感、幸福感、安全感。**织好新冠疫情“防控网”。**坚持“外防输入、内防意外”防控策略，健全完善监测预警机制，科学精准做好常态化疫情防控，全力推进疫苗接种，确保“零确诊”“零疑似”良好态势。**打好稳就业“组合拳”。**把稳就业放在更加突出位置，实施更加积极的就业政策，全力做好职业技能提升、转岗培训、失业保障和稳岗就业等工作，规范管理公益性岗位。力争累计增加就业 2000 人次以上，开展农村劳动力技能培训 6000 人次，实现农村劳动力稳定转移就业 2 万人次。**下好提升教育质量“先手棋”。**更加注重教育公平，全面落实 15 年免费教育政策及困难学生资助政策，强化控辍保学工作。全力推进教育基础设施建设，实施“教育信息化 2.0 行动”和“智慧教育三年行动”，推进数字校园建设。优化学校布局，有力解决“城区挤、农村弱”问题，加快推进香格里拉实验中学、州第二民族中学建设。成立市教师发展中心，加大校（园）长及教师培训力度，推进 “市管校聘”工作。全面提升教育教学质量，严格落实“双减”政策。**练好保障卫生健康“基本功”。**加强基本公共卫生服务，提升重大卫生安全防范处置能力，改善全市医疗条件，建成并试运营市第一人民医院，完成市第二人民医院前期工作。依托对口支援等资源，加大人才队伍建设。有序推进中（藏）医药事业发展。全面落实“三孩”政策，促进人口均衡发展。**用好社会保障“关键招”。**全面实施全民参保计划，加大社保扩面征缴力度和

农民工工资治欠保支力度。积极做好基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹工作。加快荣誉军人休养院建设，扎实做好退役军人工作，积极创建第十一届省级双拥模范城。全面推进落实社会救助保障、惠民殡葬政策，完成公益性公墓建设。完善养老服务体系，推进残疾人、未成年人、妇女儿童等事业全面发展。

（七）抓实社会和谐稳定，平安香格里拉建设要开创新局面。坚持“促和谐”，统筹发展与安全，加强和创新社会治理，努力营造平安稳定、和谐有序的社会环境。**确保社会大局和谐稳定。**竭力防范重大安全风险，坚决打击分裂破坏活动，有效化解政府债务和金融风险。加大社会面管控力度，严打黄赌毒、民间非法借贷等违法行为，坚决打好第五轮禁毒和防艾人民战争。深入推进“迎接二十大一学四抓三促进”专项活动，常态化开展扫黑除恶，巩固拓展政法队伍教育整顿成果。全力做好党的二十大、COP15 第二阶段安保任务。创新多元化调解机制，深入开展矛盾纠纷、信访问题排查化解。全面推进“八五”普法和平安边界创建。**促进民族团结宗教和顺。**坚持“五个有利于”标准和宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应，提高宗教事务治理法治化和宗教界自我管理水平。坚定不移把“十二个必须”作为新时代香格里拉民族工作的根本遵循，持续推进民族团结进步创建“九进”活动，实施“十县百乡千村万户”示范创建工程，力争年内成功创建全国民族团结进步示范市。**推动安全生产形势持续稳定向好。**深入贯彻新修订的《中华人民共和国安全生产法》,严格落实安全生产“三管三必须”，开展好安全生产和消防安全专项整治三年行动。全力完善应急管理体系建设，做好“三个指挥部”职能划转衔接。强化森林防灭火、

非煤矿山、道路交通、危化民爆物品等重点领域专项整治，有效防范和遏制重特大事故发生。强化市场监管，牢牢守住食品、药品、质量、特种设备四大安全底线。

四、加强政府自身建设

旗帜鲜明讲政治，建设忠诚型政府。坚决以习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，忠诚拥护“两个确立”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。全面加强政府系统党的建设，坚持重大问题、重要工作向市委请示报告，确保上级各项决策部署不折不扣贯彻落实到位。

依法履职守规范，建设法治型政府。坚持依法治市、依法执政、依法行政共同推进，把政府工作全面纳入法治轨道。依法全面履行政府职能，完善依法行政制度体系，推进行政决策科学化、民主化、法治化，严格规范公正文明执法，强化对行政权力的制约和监督，依法有效化解社会矛盾纠纷，全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力。认真执行市人大及其常委会决议决定，自觉接受人大工作监督、法律监督和政协民主监督以及社会监督、舆论监督，广泛听取群众意见。

担当实干提效能，建设高效型政府。保持争先进位的志气、自我加压的勇气、开拓奋进的锐气，切实把精力集中到“想干事”上，把水平体现到“会干事”上，把目标瞄准到“干成事”上。牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，大力推行项目工作法、一线工作法、典型引路法，把狠抓落实、狠抓执行放在

突出位置，坚决做到任务一布置、马上抓落实，工作一部署、马上去推动，工作一完成、马上就反馈。

转变职能重服务，建设服务型政府。坚持把服务作为政府的天职，转变政府职能，深化简政放权，创新监管方式，增强政府公信力和执行力，建设人民满意的服务型政府。牢固树立为人民服务思想，把老百姓当亲人，把企业当自己人，强化政府服务理念和“店小二”精神，以更加便捷、高效、优质的服务，服务群众、服务企业、服务发展。

清正廉明作表率，建设廉洁型政府。坚决扛牢党风廉政建设主体责任，坚持把全面从严治党各项要求贯穿政府工作始终，全力维护风清气正的政治生态。严格落实中央八项规定精神，抓好“四风”问题纠治、重点领域监管、审计监督等重点工作，坚持厉行节约，把政府“过紧日子”作为长期方针，压减“三公”经费，优化支出结构，把钱用在促发展、惠民生的刀刃上。

各位代表，没有等出来的辉煌，只有干出来的精彩。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委省政府、州委州政府和市委的坚强领导下，坚定信心、埋头苦干、勇毅前行，以更加开放的高原情怀、更加坚定的雪山意志、更加厚重的大山精神、更加智慧的江河韧劲，团结向前进，一起向未来，为建设新时代世界的香格里拉而努力奋斗，以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开！

名 词 解 释

1.**“两不愁三保障”：**“两不愁”就是稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿;“三保障”就是保障其义务教育、基本医疗和住房安全，

2.**“九大工程”：**易地扶贫搬迁工程、产业就业扶贫工程、生态扶贫工程、健康扶贫工程、教育扶贫工程、能力素质提升工程、危房改造工程、贫困村提升工程、兜底保障工程。

3.**“四好农村路”：**把农村公路建好、管好、护好、运营好。

4.**“七大高原特色产业”：**中药材、特色畜禽、高原杂粮、蔬菜、木本油料、养蜂、烟叶产业。

5.**“两违”：**违法用地、违法建设。

6.**“三大保卫战”：**蓝天、碧水、净土保卫战。

7.**“七个标志性战役”：**柴油货车污染防治攻坚战、农业农村污染治理攻坚战、以金沙江为重点的两大水系保护修复攻坚战、高原湖泊保护与治理攻坚战、生态保护修复攻坚战、水源地保护攻坚战、固体废弃物污染治理攻坚战。

8.**“河（湖）长制”：**由各级党政主要负责人担任“河（湖）长”，负责组织领导相应河湖库的管理和保护工作。

9.**“民生十件实事”：**以云南省十件惠民实事为基础，结合我市实际情况制定的香格里拉民生领域重大实事。

10.**“营改增”：**营业税改征增值税,是我国税收制度的一次重大改革,总体上减轻生产性服务业相关产业链的税负。

11.**“放管服”：**简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”

即简政放权，降低准入门槛。“管”即创新监管，促进公平竞争。“服”即高效服务，营造便利环境。

12.“两个确立”：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

13.“两个维护”：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

14.“三个赋予一个有利于”：所有发展都要赋予民族团结进步的意义,都要赋予维护统一、反对分裂的意义,都要赋予改善民生、凝聚人心的意义,都要有利于提升各族群众获得感、幸福感、安全感。

15.“四个意识”：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

16.“四个自信”：中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

17.“五位一体”总体布局：指经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体，全面推进。

18.“四个全面”：即全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

19.“一核两带三区”：一核指香格里拉市核心区，包含建塘镇、小中甸镇。两带指滇藏通道经济带、金沙江河谷经济带。三区指北部发展区（包含格咱乡、东旺乡）、东部发展区（包含洛吉乡、三坝乡）、南部发展区（包含上江乡、金江镇、虎跳峡镇。）

20.“三纵四横三环四通道”路网布局：三纵：国道G214、香丽高速、滇藏铁路。四横：尼塔公路（国道G215）、金吉公路（小

中甸至金江公路）、新香维公路（益松至仓觉段）、大滇西旅游环线高速（G7611 都香高速及 G0613 西丽高速）；三环：香格里拉—尼西—五境—上江—金江—虎跳峡—小中甸—香格里拉（国道 G214、G215、金江公路）、香格里拉—小中甸—虎跳峡—三坝—九龙—香格里拉（国道 G214、省道 S230）、香格里拉—格咱—大雪山垭口—东旺—川滇界—得荣（古学）—奔子栏—尼西—香格里拉（省道 S229、国道 G214）；四通道：香稻公路（稻城方向）、香木公路（木里方向）、滇川公路（得荣方向）、香宁公路（宁蒗方向）。

21.“三张牌”建设：2018 年，云南省政府工作报告中提出“要全力打造世界一流的‘绿色能源’、‘绿色食品’、‘健康生活目的地’这三张牌。”

22.“一县一业”：围绕高原特色农业优势特点，全市发展以牦牛为主的特色畜禽产业。

23.“八有三档”：有基地经营主体、有基地经营规模水平、有基地规范生产、有基地产品市场、有基地品牌集群、有基地科技支撑、有基地专业服务；达到国际、国内、省内先进水平。

24.“飞地经济”：指打破区划限制，以最新国务院批准的各类开发区为主要载体，在平等协商、自愿合作的基础上，以生产要素的互补和高效利用为直接目的，在特定区域合作建设开发各种产业园区，通过规划、建设、管理和利益分配等合作和协调机制，实现互利共赢的区域经济发展模式。

25.“大滇西旅游环线”：路线为德钦–香格里拉–丽江–大理–保山–瑞丽–腾冲–泸水–福贡–贡山–德钦，环线总里程 1600 公里，

在空间规划布局上，重点围绕大环线沿线两侧 30–40 公里，小环线沿线两侧 20–30 公里的区域进行旅游设施建设和旅游产品布局。

26.“三片三轴”：“三片”指香格里拉核心城镇发展区、格咱工矿城镇区和虎跳峡城镇发展区。“三轴”指沿 214 国道发展主轴、金沙江沿岸发展次轴和香格里拉—洛吉—宁蒗发展次轴。

27.“四个不摘”：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

28.“一平台三机制”：全省统一的救助平台、利益联结机制、股份合作机制、扶志扶智长效机制。

29.“四个全面覆盖”：实现农村低收入人口帮扶全覆盖、实现产业帮扶全覆盖、实现村集体经济全覆盖、实现培训就业全覆盖。

30.“八大巩固工程”：产业扶贫提升、就业扶贫提升、消费扶贫提升、生态扶贫提升、易地扶贫搬迁后续帮扶、相对贫困地区基本公共服务提升、相对贫困村基础设施提升、综合保障扶贫提升。

31.“双绑”：农民专业合作社绑定农户、龙头企业绑定农民专业合作社。

32.“百千万”工程：2022 年云南省规划建设 100 个田园综合体、1000 个精品示范村、10000 个美丽乡村。

33.“双创”：大众创业、万众创新。

34.“滇西一体化”：《云南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》指出，要充分发挥滇西地区自然风光绮丽、生态环境优美、旅游资源富集的优势，以推动滇西旅游全面转型升级和协同发展为关键，打造世界级旅游目的地。

35.“一湖三库九河”：拉姆央措湖，桑那水库、康思水库、

毕桑谷水库，龙潭河、纳赤河、达拉河、奶子河、桑那河、渣泽冲河、归保河、浪它曲、浪吃曲。

36.“美丽河湖”：云南省美丽河湖是指能够满足“防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、和谐水文化、有效水管理”要求，达到“安全生态、水清河畅、岸绿景美、人水和谐”目标，让流域内人民群众满意的幸福河流（河段）、湖泊及水库。

37.“双减”：指要有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

38.新时代“枫桥经验”：坚持以人民为中心，坚持党建引领，推进自治、法治、德治相融合，提升基层治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平。

39.黑天鹅、灰犀牛：“黑天鹅”比喻小概率而影响巨大的事件。“灰犀牛”比喻大概率且影响巨大的潜在危机。

40.“六稳六保”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

41.“一心两环三区多点”：一心：香格里拉全域旅游集散中心。两环：东部旅游环线、西部旅游环线。三区：中部生态文化精品旅游片区、南部自然景观和民族文化精品旅游片区、北部自然景观旅游片区。多点：独克宗古城、普达措国家公园、松赞林寺、小中甸、虎跳峡国家公园、长江第一湾、白水台、东巴文化发祥地、纳帕海、巴拉格宗大峡谷等。

42.“四个一流标准”：按照一流标准完善基础设施，按照一流标准推进重大项目、按照一流标准建设高端酒店、按照一流标准

提高管理水平。

43.“菜篮子市长负责制”：由市政府一把手负责，保障城乡蔬菜、牛奶、畜禽等副食品供应及稳控副食品市场价格。

44.“五小水利”：小水窖、小水池、小泵站、小塘坝、小水渠的统称。

45.光伏之都：云南将深入推进绿色能源战略，打造世界光伏之都。

46.爱国卫生“7个专项行动”：清垃圾、扫厕所、勤洗手、净餐馆、常消毒、管集市、众参与。

47.“集体三资”：农村集体的资金、资产、资源。

48.“一乡一特”：各乡镇因地制宜发展特色主导产业，从而大幅度提升农村经济整体实力和综合竞争力。

49.“一村一品”：各行政村因地制宜发展特色主导产业，从而大幅度提升农村经济整体实力和综合竞争力。

50.“一网通办”：进一张网办全部事。指打通不同部门的信息系统，群众只需操作一个办事系统，就能办成不同领域的事项，解决办不完的手续、盖不完的章、跑不完的路这些“关键小事”。

51.“碳汇交易”：指将碳排放指标作为一种资产标的，来进行公开交易，通过市场机制实现森林生态价值补偿的一种有效途径。是一些地区通过减少排放或者吸收二氧化碳，将多余的碳排放指标转卖给需要的地区，以抵消这些地区的减排任务。

52.“能耗双控”：能耗总量和强度双控。

53.“市管校聘”：是指全体公办义务教育学校教师和校长全部都实行县级政府统一管理，特别是统一定期强制流动到县域内的

义务教育学校，从而将教师和校长从过去的某学校的“学校人”改变为县义务教育系统的“系统人”。

54.“十二个必须”：一是必须从中华民族伟大复兴战略高度把握新时代党的民族工作的历史方位。**二是**必须把推动各民族为全面建设社会主义现代化国家共同奋斗作为新时代党的民族工作的重要任务。**三是**必须以铸牢中华民族共同体意识为新时代党的民族工作的主线。**四是**必须坚持正确的中华民族历史观。**五是**必须坚持各民族一律平等。**六是**必须高举中华民族大团结旗帜。**七是**必须坚持和完善民族区域自治制度。**八是**必须构筑中华民族共有精神家园。**九是**必须促进各民族广泛交往交流交融。**十是**必须坚持依法治理民族事务。**十一**是必须坚决维护国家主权、安全、发展利益。**十二**是必须坚持党对民族工作的领导。

55.“民族团结创建九进活动”：民族团结进步创建“进机关、进企业、进社区、进乡镇、进学校、进医院、进军营、进寺观教堂、进旅游景区”活动。

56.“十县百乡千村万户示范创建工程”：云南省民族团结进步示范区十县百乡千村万户示范引领建设工程。

57.“三管三必须”：管行业必须管安全、管业务必须管安全，管生产经营必须管安全。

58.“三个指挥部”：森林草原防灭火指挥部、防汛抗旱指挥部、抗震救灾指挥部。