

# 迪庆州香格里拉市 千湖

## 管理范围划定技术报告 (送审稿)

审批单位：香格里拉市人民政府

审核单位：香格里拉市水务局

编制单位：云南浦贝科技有限公司

二〇一九年十一月



## 目录

<b>1 概述 .....</b>	<b>1</b>
1.1 任务由来 .....	1
1.2 划界依据 .....	2
1.3 划定对象 .....	5
1.4 工作情况 .....	6
1.5 划定成果 .....	6
<b>2 基本情况 .....</b>	<b>7</b>
2.1 概况 .....	7
2.2 河道管理规划情况 .....	8
2.3 涉湖建设项目现状 .....	8
2.4 管理概况 .....	8
<b>3 管理范围划定 .....</b>	<b>10</b>
3.1 湖泊类型 .....	10
3.2 划界原则 .....	10
3.3 划定要求 .....	12
3.4 管理范围划定 .....	14
<b>4 桩牌设置及安装 .....</b>	<b>15</b>
4.1 桩牌设置 .....	15
4.2 桩牌制作安装 .....	16
4.3 桩牌移交 .....	21
<b>5 划定存在问题分析 .....</b>	<b>22</b>
5.1 存在问题 .....	22
5.2 建议 .....	22
<b>6 管理范围的管理要求 .....</b>	<b>23</b>
6.1 执行文件 .....	23

6.2 相关条款 .....	23
<b>7 结论 .....</b>	<b>29</b>
附表 湖泊管理范围控制点信息表 .....	30
附图 千湖管理范围划界图	

# 1 概述

## 1.1 任务由来

近年来，由于一些河湖及水利工程管理和保护范围边界不清、水土资源产权不明，导致一些开发建设项目、生产经营活动随意侵占河湖及水利工程管理范围，违法建设、违法耕种、违法设障等现象时有发生，不仅干扰正常的水事管理秩序，影响水利工程安全，也破坏了河湖水生态环境，导致水事矛盾纠纷多发。故有关部门下发文件要求完成管理范围划定工作：

水利部《关于加快推进河湖管理范围划定工作的通知》（水河湖〔2018〕314号）、云南省水利厅《关于贯彻落实2019年河湖管理工作要点的通知》（云水河长〔2019〕4号）、云南省河长制办公室《关于进一步加强河湖管理范围划定工作的通知》（云河长办发〔2019〕51号等文件，要求全面开展河湖水域岸线登记、河湖管理范围划定确权划界工作。抓紧制定河湖水域岸线登记办法，保障水域岸线登记工作统一标准、统一平台、统一发证。各地要依照法律法规规定，加快划定河湖管理范围，明确管理界线。

在云南省河长制办公室《关于进一步加强河湖管理范围划定工作的通知》（云河长办发〔2019〕51号）文件中明确要求：2020年年底前，基本完成全省河湖管理范围划定工作。其中，第一次全国水利普查流域面积1000平方公里以上的河流、水面面积1平方公里以上的湖泊，省、市级党政领导担任河湖长的河湖，2019年年底前完成划定工作。

按要求迪庆州香格里拉市千湖属2019年年底前所需完成湖泊。

## 1.2 划界依据

### 1.2.1 法律、法规及有关规定

(1) 《中华人民共和国水法》(第九届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议于 2002 年 8 月 29 日修订通过,自 2002 年 10 月 1 日起施行。2016 年 7 月 2 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议修订通过);

(2) 《中华人民共和国防洪法》(1997 年 8 月 29 日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过,2005 年 4 月 24 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议第二次修订及施行);

(3) 《中华人民共和国防汛条例》(1991 年 7 月 2 日中华人民共和国国务院令 第 86 号发布,2005 年 7 月 15 日修订及施行);

(4) 《中华人民共和国河道管理条例》(1988 年 6 月 3 日国务院第七次常务会议通过,1988 年 6 月 10 日国务院令 第 3 号发布,2017 年 3 月 1 日,《中华人民共和国国务院令》(第 676 号)对第十一条第一款和第二十九条进行了修改,2017 年 10 月 7 日,《中华人民共和国国务院令》(第 687 号)对第十四条第二款进行了修改);

(5) 《水库大坝安全管理条例》(1991 年 3 月 22 日中华人民共和国国务院令 第 77 号发布,根据 2011 年 1 月 8 日《国务院关于废止和修改部分行政法规的决定》第一次修正,根据 2018 年 3 月 19 日《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》第二次修正);

(6) 《云南省水利工程管理条例》(2018 年 3 月 31 日云南省第十三届人民代表大会常务委员会第二次会议通过);

(7) 《水利工程项目档案管理规定》(水办[2005]480 号);

(8) 《水利工程管理考核办法(试行)》(水建管[2003]208 号);

(9) 《国家土地管理局、水利部关于水利工程用地确权有关问题的通知》(1992.2.24);

(10) 《水利工程管理单位定岗标准(试点)和水利工程维修养护定额标准(试点)》(水办[2004]307号);

(11) 水利部《关于加快推进河湖管理范围划定工作的通知》(水河湖[2018]314号文);

(12) 《2019年云南省全面推行河(湖)长制工作要点》(云南省总河长令第4号);

(13) 云南省河长制办公室《关于进一步加强河湖管理范围划定工作的通知》(云河长办发[2019]51号);

(14) 其他相关政策文件。

## 1.2.2 技术标准及技术规范

(1) 《防洪标准》(GB50201-2014);

(2) 《水利水电工程等级划分及洪水标准》(SL252-2017);

(3) 《堤防工程设计规范》(GB50286-2013);

(4) 《城市防洪工程设计规范》(CJJ50-2012);

(5) 《河道整治设计规范》(GB50707-2011);

(6) 《水利水电工程建设征地移民安置规划大纲编制导则》(SL441-2009);

(7) 《水利水电工程建设征地移民实物调查规范》(SL442-2009);

(8) 《水利工程管理单位定岗标准(试点)和水利工程维修养护定额标准(试点)》(水办[2004]307号);

(9) 《堤防工程管理设计规范》(SL171—96);

(10) 《水闸工程管理设计规范》(SL170—1996);

(11) 《泵站设计规范》(GB50265—2010);

- (12) 《全球定位系统（GPS）测量规范》（GB-T-18314-2009）；
- (13) 《城市测量规范》（CJJ/T8-2011）；
- (14) 《国家三、四等水准测量规范》（GB/T12898-2009）；
- (15) 其他相关技术标准等。

### 1.2.3 技术资料

- (1) 《云南省河湖管理范围划定工作要求》；
- (2) 迪庆州第一次全国水利普查；
- (3) 迪庆州水利工程注册登记；
- (4) 《迪庆州河湖名录及电子标绘》；
- (5) 《迪庆藏族自治州水利发展“十三五”规划》；
- (6) 《香格里拉市级农田水利“十三五”规划》；
- (7) 《香格里拉县水务志》；
- (8) 三调初步成果数据库及三调影像；
- (9) 《2017 年香格里拉市统计年鉴》；
- (10) 其他相关技术资料。



### 1.3 划定对象

本方案划定对象为迪庆州香格里拉市千湖。地理位置见下图所示。

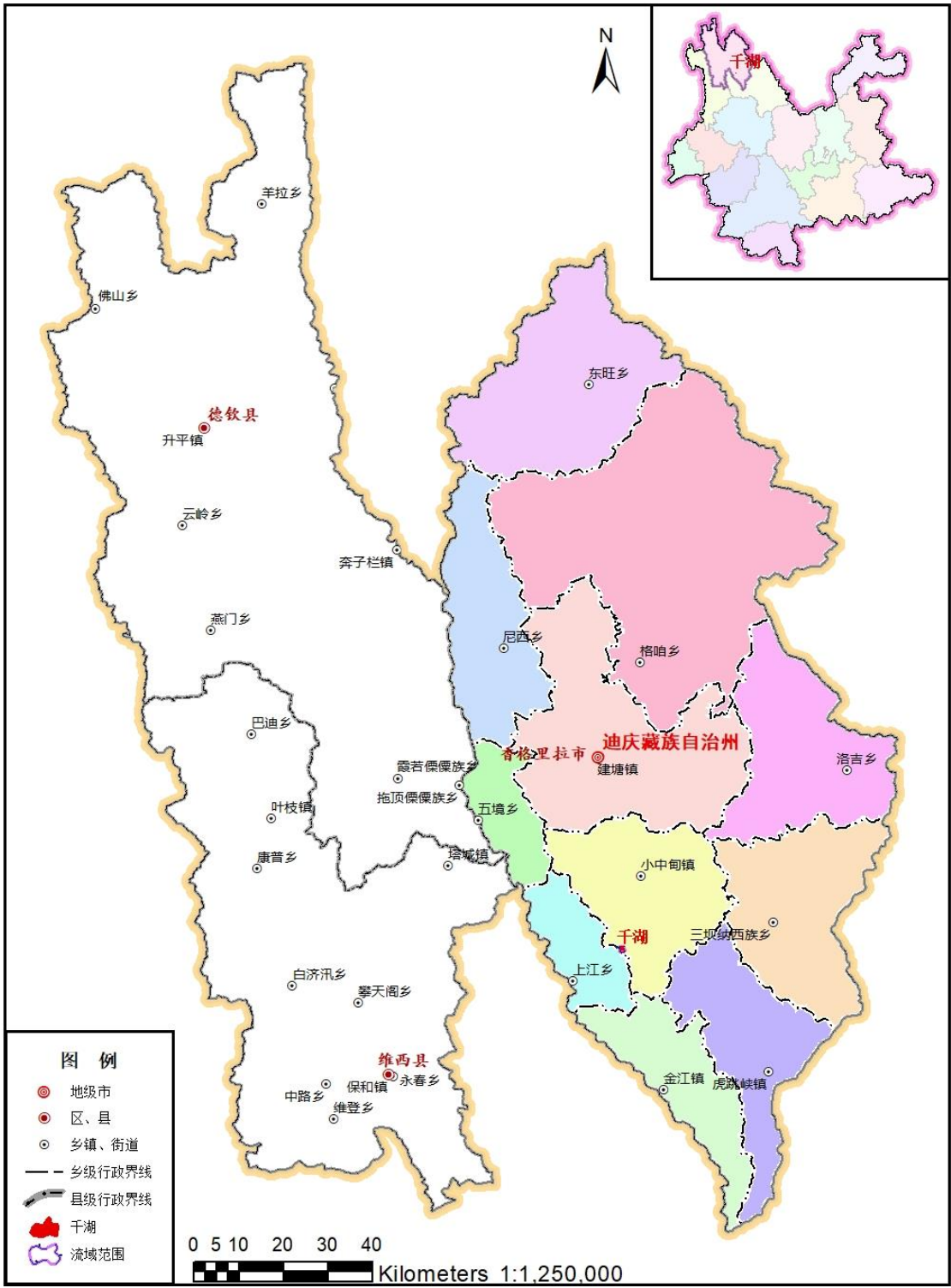


图1.3-1 千湖地理位置图

## 1.4 工作情况

### （1）组织机构及人员

香格里拉市 2019 年河道管理范围划界工作由香格里拉市水务局负责领导，并为本次划界项目实施业主单位，香格里拉市水务局负责监督、管理、协调等日常事务工作。具体划界工作委托云南浦贝科技有限公司承担。

我公司接受委托后，迅即组织人力、物力成立了香格里拉市 2019 年河道管理范围划界项目工作小组，为保质保量按时完成该项划界工作任务提供了组织和技术保障。

### （2）工作进度

我公司于 2019 年 9 月 28 日至 11 月 16 日进行现场调查、测绘，于 2019 年 12 月 10 日完成《迪庆州香格里拉市千湖管理范围划定技术报告》的编制及技术资料整理工作。

### （3）本次划界工作的主要工作内容

①收集资料

②现场调查、测绘

③根据现场测绘、收集的资料画出管理范围线

④对于一些比较困难、无法确定管理范围或存在较大争议的河段争取水务局意见，进行划定

⑤编制完成《迪庆州香格里拉市千湖管理范围划定技术报告》

## 1.5 划定成果

本次划定迪庆州香格里拉市千湖，管理范围线长 2852 米，控制点设置 35 个。

## 2 基本情况

### 2.1 概况

千湖山藏语称“拉姆东措”，意为“神女千湖”，又名三碧海，位于小中甸镇西南，距香格里拉县城 50km，海拔 3900--4000m，大小湖泊水面面积共约 0.2km<sup>2</sup>，周围 150km<sup>2</sup> 内分布有 1 亩以上大小湖泊 160 多个，为大面积高山湖泊群，以三碧海、大黑海为中心，均分布于海拔 3800m 至 4000m 的地方，堪称云南高山湖泊最集中的地方。千湖是著名的千湖山风景区，同时也属于世界三江并流自然遗产保护区千湖山片区。

千湖山区域内的大小湖泊有的圆若明镜，有的长似游鱼；有的开阔平坦，有的幽深宁静；有的半环于山洼深处，有的掩映于杜鹃丛中，有的似珠玉成串，有的孤悬于草甸中间；有的怪石露出如鳄鱼探头，有的水色深沉似无底深渊……真是千姿百态，有的湖泊常年有水，有的属季节性湖泊（雨季有水，冬季无水形成沼泽地）。

千湖山是横断山脉中段保存确切第四纪冰川遗迹的山地，受西南季风影响强烈。对于研究青藏高原边缘山地冰川发育与气候和构造之间的耦合关系具有十分重要的科学意义。在千湖山海拔 3500m 以上保存着古冰川侵蚀与堆积地貌，冰川发育依托海拔 4000~4200m 的夷平面及其支谷地形。

湖泊周围被原始森林所覆盖，多为高大笔直的冷杉、云杉。湖畔长满了杜鹃林，多是黄杜鹃、红杜鹃和白杜鹃，花冠硕大，色泽鲜艳。杜鹃盘根错节，形成一大天然奇观，幽静的湖面不时有戏水的黄鸭飞过，给恬静的湖和清秀的山色增色。

千湖位于千湖山中心位置，在古占南部 2000m，坐标为东经 99° 45′ 8.8″，北纬 27° 26′ 27.8″，水面面积 0.25 平方公里。

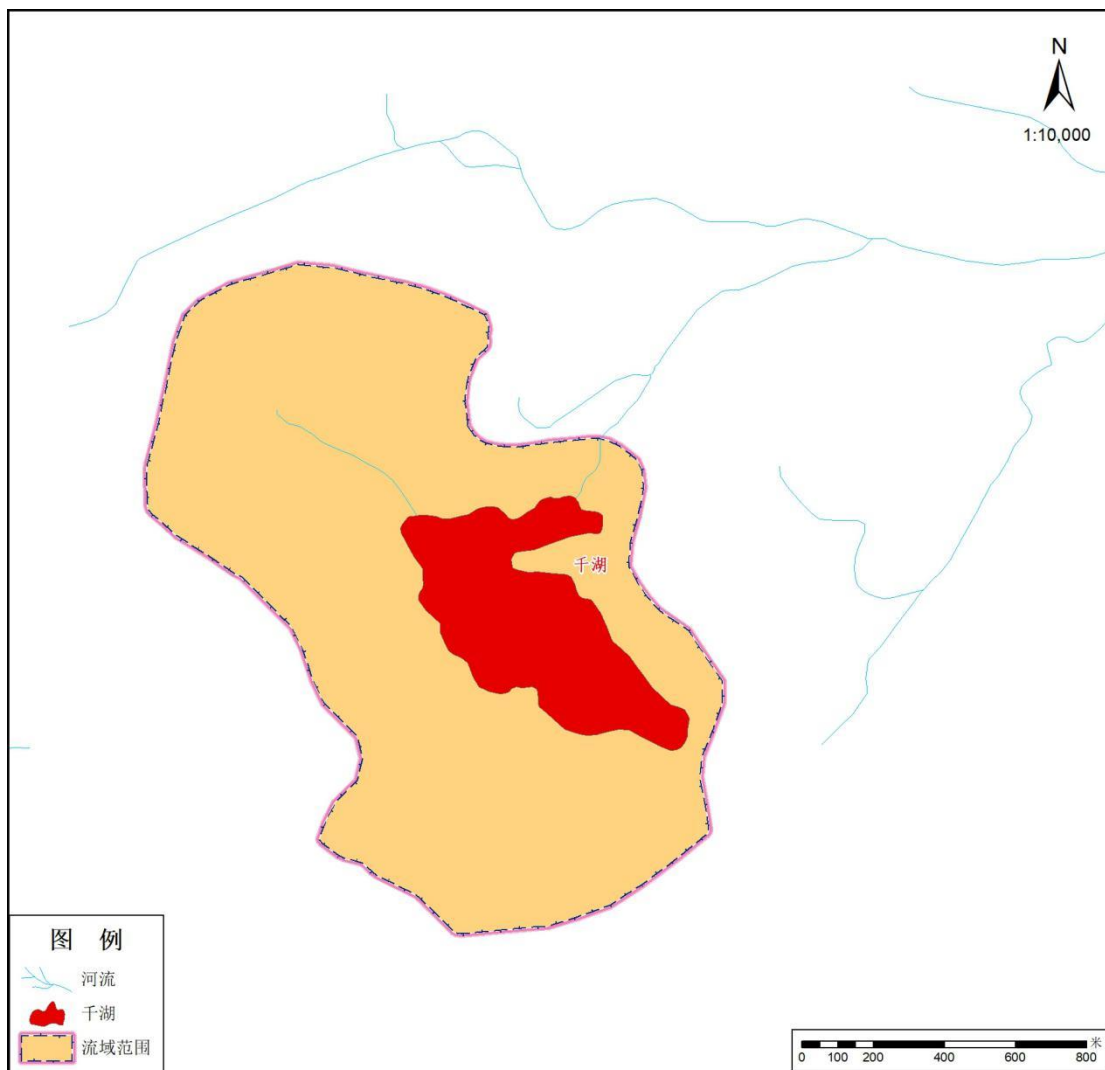


图2.1-1 千湖水系图

## 2.2 河道管理规划情况

目前无相关管理规划。

## 2.3 涉湖建设项目现状

千湖目前无水利设施建设，为自然湖泊。

## 2.4 管理概况

本次划界湖泊位于迪庆州香格里拉市。千湖管辖权限属香格里拉市水务局。为加强湖泊管理，维护河势稳定，保障防洪、湖泊水工程建筑物、水生态环境和重要基础设施安全，发挥湖泊综合功能，加强

管理，保障管理范围内各类工程设施和群众生命财产安全。

## 3 管理范围划定

### 3.1 湖泊类型

按湖的成因分类，千湖属于构造湖。千湖目前为天然湖泊状态，周边无人居住。

### 3.2 划界原则

#### 3.2.1 基本原则

（1）依据法律法规河相关技术规范开展河湖管理范围划定工作。

《防洪法》《河道管理条例》明确，有堤防的河湖，其管理范围为两岸堤防之间的水域、沙洲、滩地、行洪区和堤防及护堤地；无堤防的河湖，其管理范围为历史最高洪水位或者设计洪水位之间的水域、沙洲、滩地河行洪区。

（2）有堤防的河湖背水侧护堤地宽度，根据《堤防工程设计规范》（GB50286-2013）规定，1级堤防护堤地宽度为30-20米，2、3级堤防为20-10米，4、5级堤防为10-5米，大江大河重要堤防、城市防洪堤、重点险工险段的背水侧护堤地宽度可根据具体情况调整确定。无堤防的河湖，要根据有关技术规范和水文资料核定历史最高洪水位或设计洪水位。

（3）划定的河湖管理范围，要明确具体坐标，并统一采用2000国家大地坐标系。

（4）河湖管理范围划定可根据河湖功能因地制宜确定，但不得小于法律法规河技术规范规定的范围，并与生态红线划定、自然保护区划定等做好衔接，突出保护要求。

### 3.2.2 本次划定工作原则

#### 3.2.2.1 一般情况

在遵循和充分理解云南省河长制办公室《关于进一步加强河湖管理范围划定工作的通知》（云河长办发〔2019〕51号文件）基本原则的基础上，结合《云南省河湖管理范围划定工作要求》，确定本次管理范围划定工作的原则：

（1）划界的基本原则是确保堤防的安全，有利于堤防相关设施的管护和正常运行，有利于管理单位履行正常的管理职责，并适当考虑堤防管理单位为实现自我维护和发展的需要。

（2）管理范围是指堤防设施本身建设占地以及有关工程安全、生产、管理和观测设施占地的总面积。管理范围内的土地所有权不变，使用权归堤防管理单位。

（3）有堤防的河道、湖泊，管理范围为两岸之间的水域、沙洲、滩地、行洪区，两岸堤防及护堤地。护堤地的界定应符合“现已确定或历史形成、社会公认”的标准。

（4）对于特别重要的堤防工程或重点险工险段，根据工程安全和管理运行需要，可适当扩大护堤地范围。

（5）如果农村集体土地所有权确权调查成果或水利工程已征地范围线符合上述管理范围划定要求，则以所有权确权调查成果或征地范围线作为管理范围线。

（6）管理范围线走向尽量与线状地物一致，不影响正常生产生活，对于田埂等细小线状地物，管理范围线尽量沿细小现状地物中线，对于道路等有一定宽度的线状地物沿线状地物的外侧确定，原则上不包含线状地物本身。

### 3.2.2.2 特殊情况

(1) 如堤防有缺口、不连续，缺口长度较短时，可参照现状堤防线走向趋势，通过上下游有堤防段平顺连接确定管理范围。当缺口长度较大时要按照无堤防的相关规定划定。

(2) 堤防直接为防洪墙段，根据堤防防洪等级按设计洪水位超高 0.5m 自墙后虚拟堤防断面，确定管理范围。

(3) 对河势不稳、河槽冲淤变化明显、主流摆动的河段，划定管理范围时应考虑河势演变影响，适当留有余地。

(4) 河湖管理范围划界工作政策性很强，依法依规是前提，对于地方出台了地方性规定标准的，按照属地管理原则，可以具体的地方政策法规作为依据，但不能超过或违背相关上级法律法规的标准。

## 3.3 划定要求

### 3.3.1 国家法律、法规的要求

《中华人民共和国防洪法》（1997 年 8 月 29 日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过，2005 年 4 月 24 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议第二次修订及施行）、

《中华人民共和国河道管理条例》（1988 年 6 月 3 日国务院第七次常务会议通过，1988 年 6 月 10 日国务院令第 3 号发布，自发布之日起施行。2017 年 3 月 1 日，《中华人民共和国国务院令》（第 676 号）对第十一条第一款和第二十九条进行了修改。[1]2017 年 10 月 7 日，《中华人民共和国国务院令》（第 687 号）对第十四条第二款进行了修改。）等法律法规、条例办法等已明确河道管理范围。具体如下：

(1) 《中华人民共和国防洪法》第二十一条规定：

河道、湖泊管理实行按水系统一管理和分级管理相结合的原则，加强防护，确保畅通。



国家确定的重要江河、湖泊的主要河段，跨省、自治区、直辖市的重要河段、湖泊，省、自治区、直辖市之间的省界河道、湖泊以及国（边）界河道、湖泊，由流域管理机构和江河、湖泊所在地的省、自治区、直辖市人民政府水行政主管部门按照国务院水行政主管部门的划定依法实施管理。其他河道、湖泊，由县级以上地方人民政府水行政主管部门按照国务院水行政主管部门或者国务院水行政主管部门授权的机构的划定依法实施管理。

有堤防的河道、湖泊，其管理范围为两岸堤防之间的水域、沙洲、滩地、行洪区和堤地；无堤防的河道、湖泊，其管理范围为历史最高洪水位或者设计洪水位之间的水域、沙洲、滩地和行洪区。

流域管理机构直接管理的河道、湖泊管理范围，由流域管理机构会同有关县级以上地方人民政府依照前款规定界定；其他河道、湖泊管理范围，由有关县级以上地方人民政府依照前款规定界定。

（2）《中华人民共和国河道管理条例》第三章第二十条规定：

有堤防的河道，其管理范围为两岸堤防之间的水域、沙洲、滩地（包括可耕地）、行洪区，两岸堤防及护堤地。无堤防的河道，其管理范围根据历史最高洪水位或者设计洪水位确定。河道的具体管理范围，由县级以上地方人民政府负责划定。

（3）《堤防工程设计规范》（GB50286-2013）规定，按照堤防工程级别确定，1级堤防护堤地宽度为30-20米，2、3级堤防为20-10米，4、5级堤防为10-5米，大江大河重要堤防、城市防洪堤、重点险工险段的背水侧护堤地宽度可根据具体情况调整确定。无堤防的河湖，要根据有关技术规范和水文资料核定历史最高洪水位或设计洪水位。

### 3.3.2 地方性法规、规章和规范的要求

《云南省防洪条例》（云南省第九届人民代表大会常务委员会第十六次会议于 2000 年 5 月 26 日审议通过）

第十一条规定：

河道、湖泊的管理范围由县级以上人民政府水行政主管部门会同有关部门按下述原则提出方案，并报本级人民政府审批。法律、法规已有规定的，从其规定。

有堤防的河道为两岸堤防之间的水域、沙洲、滩地、行洪区和堤防及护堤地；无堤防的河道为历史最高洪水位或者设计洪水位之间的水域、沙洲、滩地和行洪区。

有堤防的湖泊以堤防护堤地外缘为界，无堤防的湖泊以最高水位为界，包括周边界之内的水域、沙洲、滩地、岛屿、出入湖水道。

护堤地的宽度，为堤防内堤脚线外水平距离 5 米至 100 米。

## 3.4 管理范围划定

### 3.4.1 划定方法

#### （1）资料收集

收集湖泊的相关管理规划。了解湖泊的现有管理范围划定情况，或者管理范围划定想法。

#### （2）内业处理

以收集资料，结合直属管理单位意见，划定管理范围线。

### 3.4.2 划定成果

千湖由于地处大山然烟稀少，交通不便于到达。故以三调影像为底图，画出千湖常年水位线外延 10 米作为管理范围线。

## 4 桩牌设置及安装

### 4.1 桩牌设置

#### 4.1.1 设置要求

(1) 湖泊管理线桩（牌）设置：

1) 城市（镇）规划区桩（牌）间距不大于 500m。

2) 非城市（镇）规划区桩（牌）间距不大于 1Km。

3) 在下列情况应增设桩（牌）：重要下河通道（车行通道）重要码头、桥梁、取水口、电站等涉河设施处；湖泊拐弯（角度小于 120 度）处；水事纠纷和水事案件易发地段或行政界。

4) 在湖泊无生产、生活人类活动的陡崖、荒山、森林等河段，可根据实际情况加大间距。

(2) 告示牌设置

城市规划区不少于 3 处，城镇规划区不少于 1 处。在下列情况应设置：

1) 穿越城镇规划区上、下游；

2) 重要下河通道（车行通道）；

3) 人口密集或人流聚集地点河岸。

(3) 主城区及个别区县局部不满足城市防洪标准的提防河段，管理线桩（牌）不适宜设置在河道管理线应有高程的，可设置在现有堤防上，并结合“防汛五线”划定，在管理线桩（牌）对应上、下方的固定建筑物及构筑物上，根据需要，标出 100 年一遇、50 年一遇、20 年一遇、10 年一遇、5 年一遇洪水位线，或与警戒水位线、保证水位线混合标出，形成立体的特征水位。同时，在管理线桩（牌）附近设置的政府告示牌中，用文字说明河道管理线和当地防洪标准水位线

高出管理线（牌）或告示牌的高度。

### 4.1.2 桩牌设置

桩牌设置依据具体需要，从设定的控制点中挑选部分设置界桩，以满足管理需求。

## 4.2 桩牌制作安装

### 4.2.1 管理线桩（牌）

#### （1）管理线桩

1）制作规格：形状为长方形柱体，四角切除校角，切除棱角边长 30mm。高度 600mm，横截面长 250mm 乘宽 200mm，预留 700mm 四根  $\Phi 12$  埋设钢筋。在向、背河面做凹形字，字体为隶书，从上至下分别刻注水利标志（蓝色）、xx 湖名（红色）、管理线（蓝色）、桩点编号字样（红色），编号为阿拉伯数字。

2）制作材料：钢筋混凝土预制、青石料或大理石，混凝土安装时现浇（混凝土标号不低于 C20）。

3）埋设要求：地面以下 700mm，地上露出 600mm，周围泥土填筑密实。

#### （2）管理线牌

1）制作规格：横截面形状为正方形，长 500mm 乘宽 400mm。立面做凹形字，字体为隶书，从上至下分别刻注水利标志（蓝色）、\*\* 河（河名（红色）、管理线（蓝色）、桩点编号字样（红色）、编号为阿拉伯数字。

2）制作材料：钢筋混凝土预制、青石料或大理石，混凝土标号不低于 TC20。

3）安装要求：按嵌入式、墅挂式、斜式。

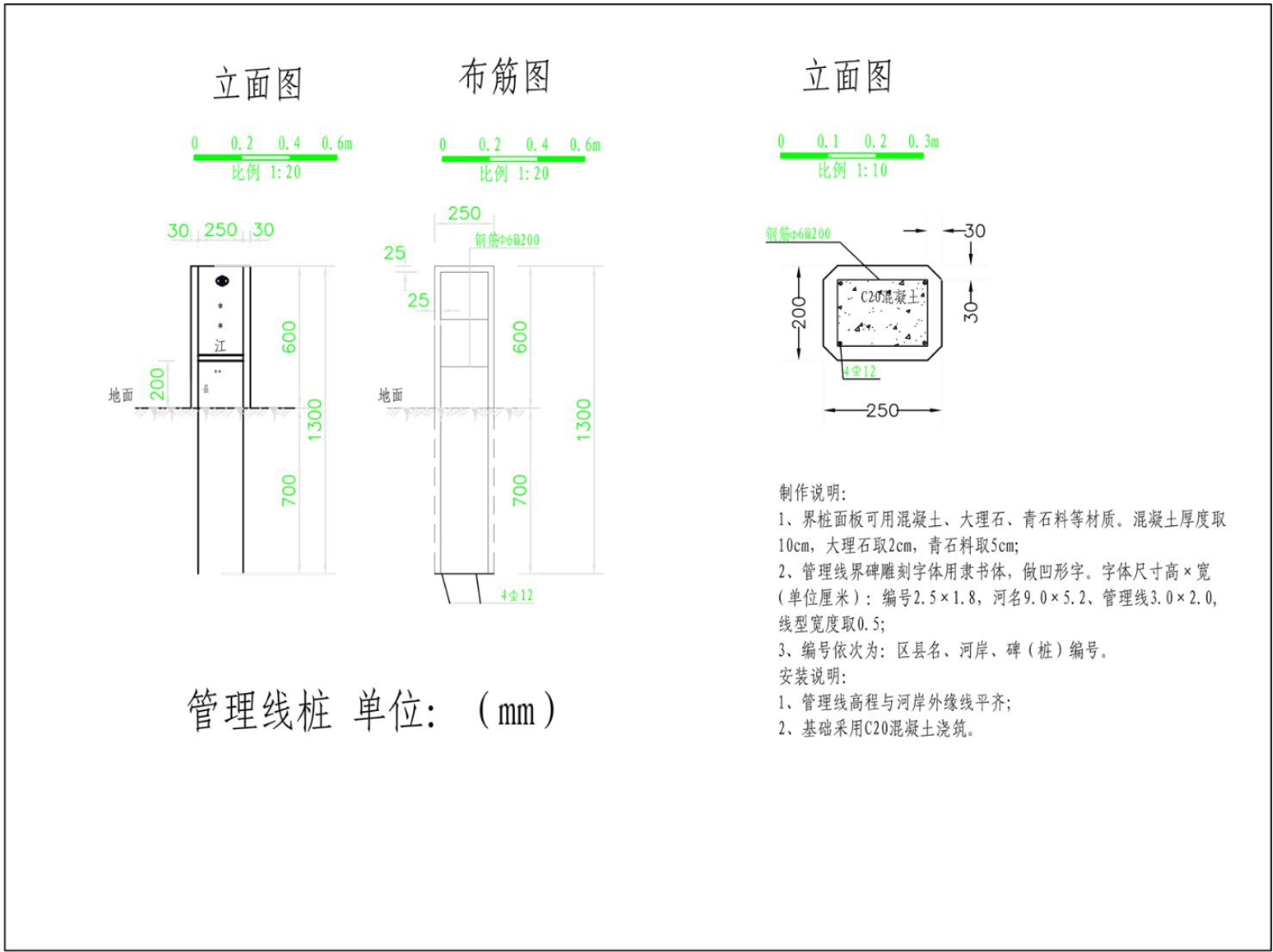


图 4.2-1 河道管理线桩制作安装标准图

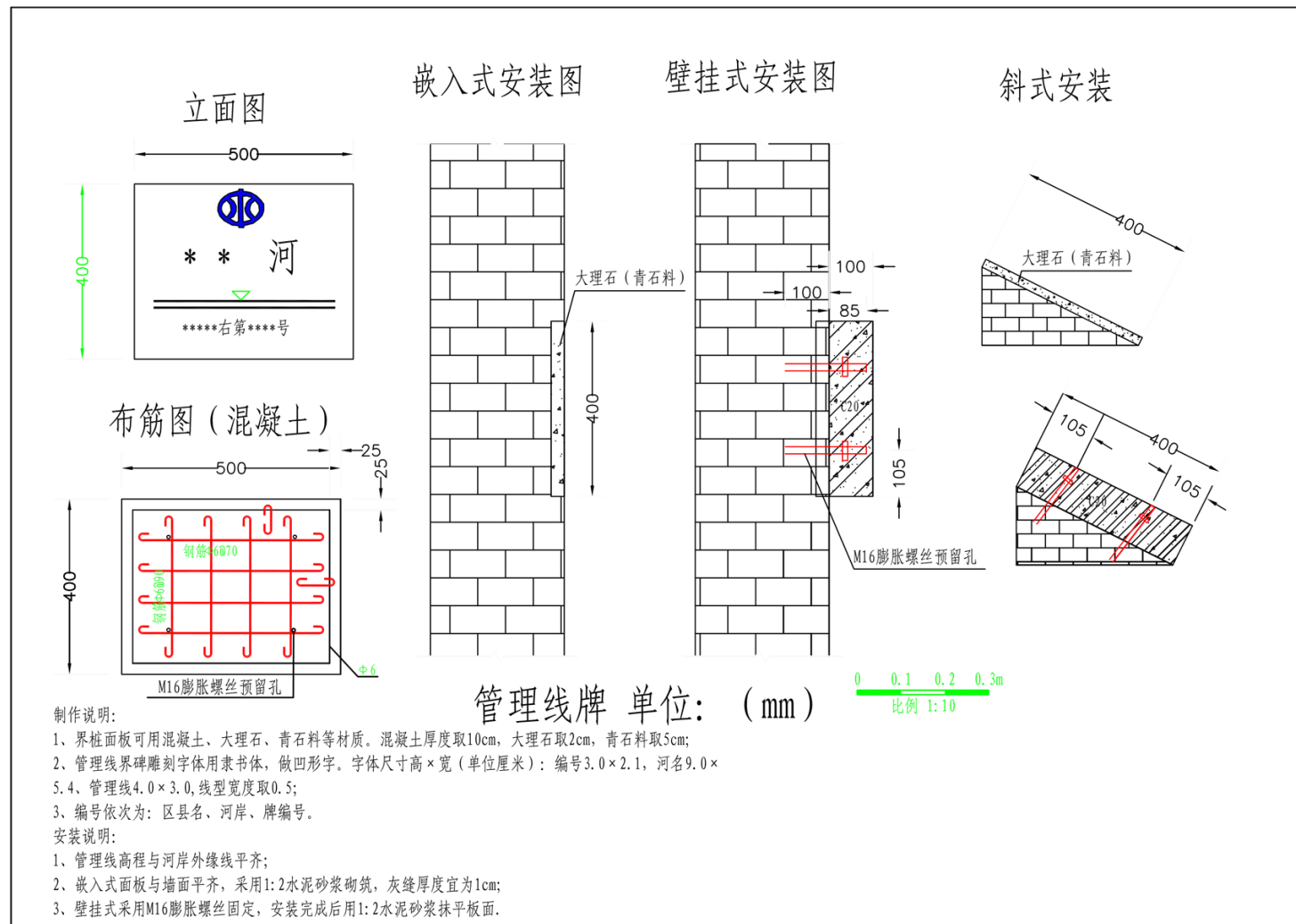


图 4.2-2 河道管理线牌制作安装标准图

## 4.2.2 告示牌

①制作规格：告示牌总宽 1600 毫米，高 2300 毫米（地面以上），其中面板尺寸 1500 毫米×1000 毫米（宽×高）。告示牌正面标书政府告示，反面为有关水法律法规宣传标语（蓝底白字）。具体见右图 4.3-3。

②制作材料：采用  $\phi 50$  毫米不锈钢管或热镀管制作支架，面板采用铝反光面板制作。

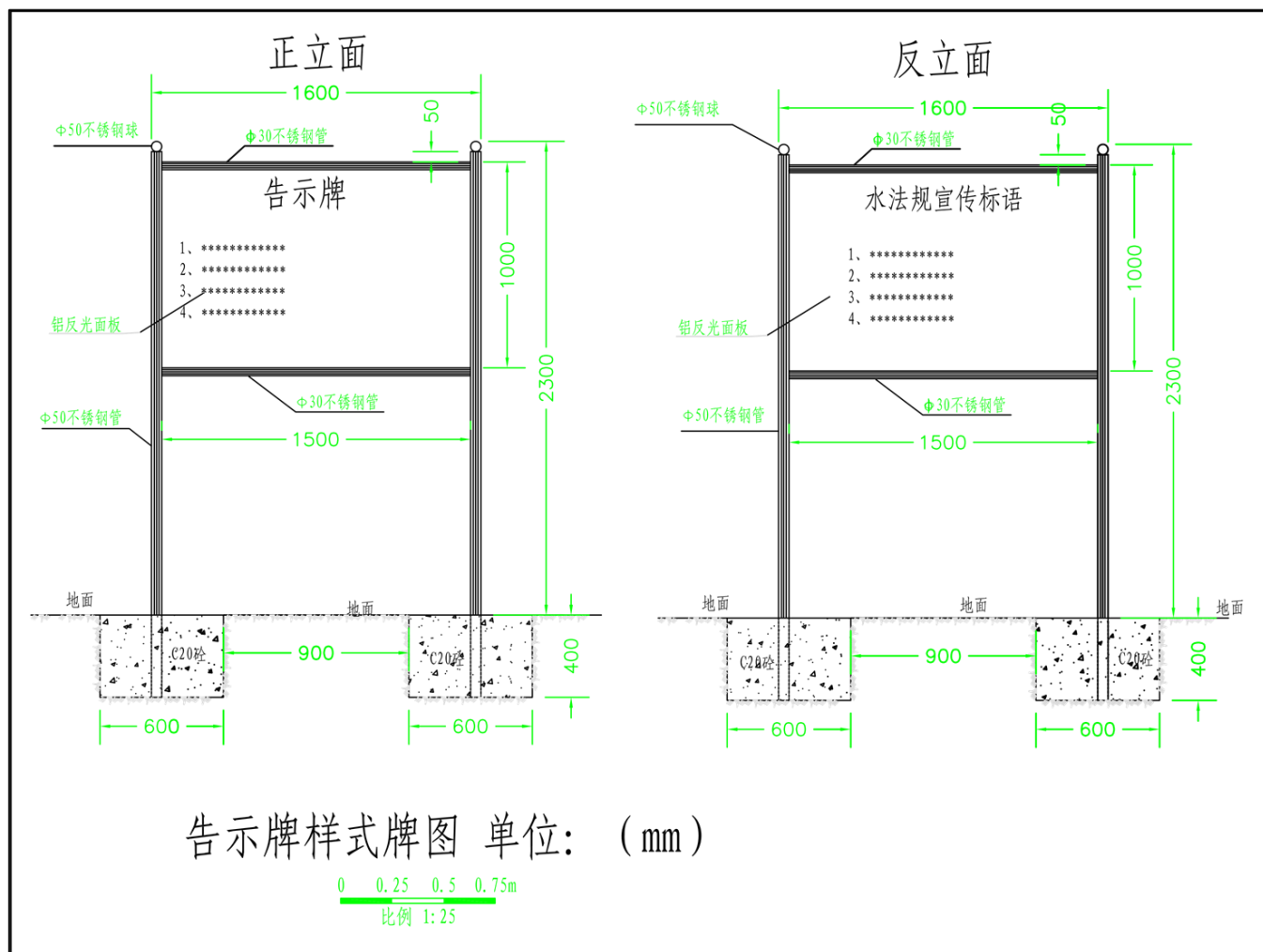


图 4.2-3 告示牌制作安装标准图

1 正面

告示牌

XXX（湖泊名称）XX 公里河段（上起（小地名），下止 XXX（小地名））的湖泊管理范围划界工作，已经 XX 区（县）政府批准实施完成。根据《中华人民共和国防洪法》、《XXX 湖泊管理条例》等法律法规的规定现公告如下：

1、禁止在湖泊管理范围内建设妨碍行洪的建（构）筑物、乱倾乱倒、非法采砂取石和从事其他妨碍河道行生产经营活动；

2、禁止损毁水工程建筑物、划界管理线桩（牌）；

3、在湖泊管理范围内，修建各类跨河、穿河、穿堤、临河建（构）筑物，采砂取石和从事生产经营活动的，必须报经河道主管机关批准；

4、XXXXXXXXXX；

5、XXXXXXXXXX；

6、任何单位和个人都有保护湖泊安全和参加防汛抢险的义务。

对违反以上法律法规行为者，必须依法严肃处理，情节严重构成犯罪的，将移送司法机关追究刑事责任。举报电话： XXXXXXXX 区县水务局值班电话）。

区 X 区（县）人民政府  
XXX 年 X 月

2 反面

水法规宣传标语

1、保护河湖，人人有责。

2、加强湖泊管护，创造优美和谐的人居环境。

3、全民共同行动起来，让河岸更绿、水更清、流更畅。

4、服从防汛指挥，确保国家和人民生命财产安全。

5、XXXXXXXXXX。

6、XXXXXXXXXX。

7、自觉遵守湖泊管理法律法规，违法必究。

图 4.2-4 告示牌

云南浦贝科技有限公司

20



### 4.2.3 桩牌安装

#### (1) 管理线界桩

埋设要求：地面以下 600 毫米，地上露出 400 毫米，下设 50 毫米 C10 混凝土垫层，回填时先回填 C10 混凝土 300 毫米，再回填土 250 毫米，保证填筑密实。界桩埋设时，“严禁移动”面应背向河道（湖泊、水库、水利工程），并与河道岸线平行。界桩垂直方向上偏斜不应超过  $5^{\circ}$ ；水平方向上与河道岸线夹角偏斜不应超过  $15^{\circ}$ 。

#### (2) 管理线界牌

安装要求：按嵌入式、壁挂式、斜式。界牌安装时应基本面向河道，且处于醒目位置。其中，嵌入式界牌和壁挂式界牌，垂直方向上偏斜不应超过  $5^{\circ}$ ；水平方向上与河道岸线夹角偏斜不应超过  $45^{\circ}$ ；斜式界牌，埋设时其与地面约  $30^{\circ}$  夹角，低侧距地面约 20 毫米，高侧距地面约 220 毫米。

#### (3) 简易管理线界牌

安装要求：壁挂式。界牌应基本面向河道，且处于醒目位置。

#### (4) 告示牌

埋设要求：告示牌立柱管埋入地下 400 毫米，四周浇筑  $600 \times 600$  毫米的 C20 砼底座固定。垂直方向上偏斜不应超过  $5^{\circ}$ ；水平方向上与河道岸线夹角偏斜不应超过  $15^{\circ}$ 。

### 4.3 桩牌移交

每座桩（牌）埋设完成后，以数码相机距界桩 3 至 5 米拍摄桩（牌）体正面照，与其坐标表对应，以便存档，并根据管理范围线绘制地形图及时绘制界桩位置略图，标明地理名称，形成界桩身份证，最终将相关资料交由水行政主管部门。

## 5 划定存在问题分析

### 5.1 存在问题

由于未划定管理范围，不便于库区和堤防工程管理，尤其在堤防工程进行续建、扩建、除险加固等需要征用土地时，影响工程立项和工程建设。划界工作中存在的问题主要有：

（1）涉及部门多，协调难度大。

划界确权工作涉及自然资源、农业农村、林业和草原等多部门及广大群众利益，协调工作量大面广，困难较多。

（2）历史遗留问题多，处理难度大。

长期以来受湖泊管理体制不完善、管理权属不清影响，现有很多湖泊管理范围土地被村民侵占问题较为突出，特别是多年不流水的干涸河道，被周边居民、村民侵占盖房、耕种等情况十分严重。

（3）湖泊权属法规宣传工作不到位。

大多群众对河道管理和保护范围的认知很少，前期宣传工作不到位，挤占河道、与河争地情况多有发生。

### 5.2 建议

（1）建议下阶段开展征地拆迁工作时，委托专业机构开展实物指标专题调查工作。

（2）建议下阶段工作重点为明确管理界线，设立界桩标志，办理土地权属登记手续，建立信息共享系统，健全范围明确、权属清晰、责任落实的河湖和水利工程管理与保护体系。

（3）建议水利、自然资源等相关部门共同做好划界确权成果信息平台构建、数据共享和具体管理工作衔接。

## 6 管理范围的管理要求

### 6.1 执行文件

河道管理范围的管理要求执行《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国河道管理条例》中的相关条款。

### 6.2 相关条款

#### (1) 《中华人民共和国水法》有关规定

第三十七条 禁止在江河、湖泊、水库、运河、渠道内弃置、堆放阻碍行洪的物体和种植阻碍行洪的林木及高秆作物。

禁止在河道管理范围内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物以及从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活动。

第三十八条 在河道管理范围内建设桥梁、码头和其他拦河、跨河、临河建筑物、构筑物，铺设跨河管道、电缆，应当符合国家规定的防洪标准和其他有关的技术要求，工程建设方案应当依照防洪法的有关规定报经有关水行政主管部门审查同意。

因建设前款工程设施，需要扩建、改建、拆除或者损坏原有水工程设施的，建设单位应当负担扩建、改建的费用和损失补偿。但是，原有工程设施属于违法工程的除外。

第三十九条 国家实行河道采砂许可制度。河道采砂许可制度实施办法，由国务院规定。

在河道管理范围内采砂，影响河势稳定或者危及堤防安全的，有关县级以上人民政府水行政主管部门应当划定禁采区和规定禁采期，并予以公告。

第六十五条 在河道管理范围内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物，或者从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活

动的，由县级以上人民政府水行政主管部门或者流域管理机构依据职权，责令停止违法行为，限期拆除违法建筑物、构筑物，恢复原状；逾期不拆除、不恢复原状的，强行拆除，所需费用由违法单位或者个人负担，并处一万元以上十万元以下的罚款。

未经水行政主管部门或者流域管理机构同意，擅自修建水工程，或者建设桥梁、码头和其他拦河、跨河、临河建筑物、构筑物，铺设跨河管道、电缆，且防洪法未作规定的，由县级以上人民政府水行政主管部门或者流域管理机构依据职权，责令停止违法行为，限期补办有关手续；逾期不补办或者补办未被批准的，责令限期拆除违法建筑物、构筑物；逾期不拆除的，强行拆除，所需费用由违法单位或者个人负担，并处一万元以上十万元以下的罚款。

虽经水行政主管部门或者流域管理机构同意，但未按照要求修建前款所列工程设施的，由县级以上人民政府水行政主管部门或者流域管理机构依据职权，责令限期改正，按照情节轻重，处一万元以上十万元以下的罚款。

## （2）《中华人民共和国河道管理条例》相关规定

### 第三章河道保护

第二十条 有堤防的河道，其管理范围为两岸堤防之间的水域、沙洲、滩地（包括可耕地）、行洪区，两岸堤防及护堤地。

无堤防的河道，其管理范围根据历史最高洪水位或者设计洪水位确定。

河道的具体管理范围，由县级以上地方人民政府负责划定。

第二十一条 在河道管理范围内，水域和土地的利用应当符合江河行洪、输水和航运的要求；滩地的利用，应当由河道主管机关会同土地管理等有关部门制定规划，报县级以上地方人民政府批准后实施。

第二十四条 在河道管理范围内，禁止修建围堤、阻水渠道、阻水道路；种植高杆农作物、芦苇、杞柳、荻柴和树木（堤防防护林除外）；设置拦河渔具；弃置矿渣、石渣、煤灰、泥土、垃圾等。

在堤防和护堤地，禁止建房、放牧、开渠、打井、挖窖、葬坟、晒粮、存放物料、开采地下资源、进行考古发掘以及开展集市贸易活动。

第二十五条 在河道管理范围内进行下列活动，必须报经河道主管机关批准；涉及其他部门的，由河道主管机关会同有关部门批准：

- （一）采砂、取土、淘金、弃置砂石或者淤泥；
- （二）爆破、钻探、挖筑鱼塘；
- （三）在河道滩地存放物料、修建厂房或者其他建筑设施；
- （四）在河道滩地开采地下资源及进行考古发掘。

第二十六条 根据堤防的重要程度、堤基土质条件等，河道主管机关报经县级以上人民政府批准，可以在河道管理范围的相连地域划定堤防安全保护区。在堤防安全保护区内，禁止进行打井、钻探、爆破、挖筑鱼塘、采石、取土等危害堤防安全的活动。

第三十条 护堤护岸林木，由河道管理单位组织营造和管理，其他任何单位和个人不得侵占、砍伐或者破坏。

河道管理单位对护堤护岸林木进行抚育和更新性质的采伐及用于防汛抢险的采伐，根据国家有关规定免交育林基金。

第三十二条 山区河道有山体滑坡、崩岸、泥石流等自然灾害的河段，河道主管机关应当会同地质、交通等部门加强监测。在上述河段，禁止从事开山采石、采矿、开荒等危及山体稳定的活动。

第三十三条 在河道中流放竹木，不得影响行洪、航运和水工程安全，并服从当地河道主管机关的安全管理。

在汛期，河道主管机关有权对河道上的竹木和其他漂流物进行紧急处置。

第三十四条 向河道、湖泊排污的排污口的设置和扩大，排污单位在向环境保护部门申报之前，应当征得河道主管机关的同意。

第三十五条 在河道管理范围内，禁止堆放、倾倒、掩埋、排放污染水体的物体。禁止在河道内清洗装贮过油类或者有毒污染物的车辆、容器。

河道主管机关应当开展河道水质监测工作，协同环境保护部门对水污染防治实施监督管理。

#### 第四章河道清障

第三十六条 对河道管理范围内的阻水障碍物，按照“谁设障，谁清除”的原则，由河道主管机关提出清障计划和实施方案，由防汛指挥部责令设障者在规定的期限内清除。逾期不清除的，由防汛指挥部组织强行清除，并由设障者负担全部清障费用。

第三十七条 对壅水、阻水严重的桥梁、引道、码头和其他跨河工程设施，根据国家规定的防洪标准，由河道主管机关提出意见并报经人民政府批准，责成原建设单位在规定的期限内改建或者拆除。汛期影响防洪安全的，必须服从防汛指挥部的紧急处理决定。

#### 第五章经费

第四十条 在河道管理范围内采砂、取土、淘金，必须按照经批准的范围和作业方式进行，并向河道主管机关缴纳管理费。收费的标准和计收办法由国务院水利行政主管部门会同国务院财政部门制定。

第四十一条 任何单位和个人，凡对堤防、护岸和其他水工程设施造成损坏或者造成河道淤积的，由责任者负责修复、清淤或者承担

维修费用。

第四十二条 河道主管机关收取的各项费用，用于河道堤防工程的建设、管理、维修和设施的更新改造。结余资金可以连年结转使用，任何部门不得截取或者挪用。

第四十三条 河道两岸的城镇和农村，当地县级以上人民政府可以在汛期组织堤防保护区域内的单位和个人义务出工，对河道堤防工程进行维修和加固。

## 第六章 罚则

第四十四条 违反本条例规定，有下列行为之一的，县级以上地方人民政府河道主管机关除责令其纠正违法行为、采取补救措施外，可以并处警告、罚款、没收违法所得；对有关责任人员，由其所在单位或者上级主管机关给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）在河道管理范围内弃置、堆放阻碍行洪物体的；种植阻碍行洪的林木或者高杆植物的；修建围堤、阻水渠道、阻水道路的；

（二）在堤防、护堤地建房、放牧、开渠、打井、挖窖、葬坟、晒粮、存放物料、开采地下资源、进行考古发掘以及开展集市贸易活动的；

（三）未经批准或者不按照国家规定的防洪标准、工程安全标准整治河道或者修建水工程建筑物和其他设施的；

（四）未经批准或者不按照河道主管机关的规定在河道管理范围内采砂、取土、淘金、弃置砂石或者淤泥、爆破、钻探、挖筑鱼塘的；

（五）未经批准在河道滩地存放物料、修建厂房或者其他建筑设施，以及开采地下资源或者进行考古发掘的；

（六）违反本条例第二十七条的规定，围垦湖泊、河流的；

（七）擅自砍伐护堤护岸林木的；

（八）汛期违反防汛指挥部的规定或者指令的。

第四十五条 违反本条例规定，有下列行为之一的，县级以上地方人民政府河道主管机关除责令其纠正违法行为、赔偿损失、采取补救措施外，可以并处警告、罚款；应当给予治安管理处罚的，按照《中华人民共和国治安管理处罚法》的规定处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）损毁堤防、护岸、闸坝、水工程建筑物，损毁防汛设施、水文监测和测量设施、河岸地质监测设施以及通信照明等设施；

（二）在堤防安全保护区内进行打井、钻探、爆破、挖筑鱼塘、采石、取土等危害堤防安全的活动的；

（三）非管理人员操作河道上的涵闸闸门或者干扰河道管理单位正常工作的。

第四十六条 当事人对行政处罚决定不服的，可以在接到处罚通知之日起十五日内，向作出处罚决定的机关的上一级机关申请复议，对复议决定不服的，可以在接到复议决定之日起十五日内，向人民法院起诉。当事人也可以在接到处罚通知之日起十五日内，直接向人民法院起诉。当事人逾期不申请复议或者不向人民法院起诉又不履行处罚决定的，由作出处罚决定的机关申请人民法院强制执行。对治安管理处罚不服的，按照《中华人民共和国治安管理处罚法》的规定办理。

第四十八条 河道主管机关的工作人员以及河道监理人员玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，由其所在单位或者上级主管机关给予行政处分；对公共财产、国家和人民利益造成重大损失的，依法追究刑事责任。



## 7 结论

我公司按合同约定圆满完成了香格里拉市千湖 2019 年河道管理范围划界工作。

（1）划界测量采用仪器设备精良先进，测绘方法和精度满足测量规范和制图标准的要求，测绘成果准确可靠、图面清晰明了。

（2）划界报告编制格式规范，内容全面详实；附图、附表齐全，格式规范，表达清楚。

（3）本划界成果经验收合格并经香格里拉市人民政府批准后，可作为水行政主管部门开展河道管理的依据。

## 附表 湖泊管理范围控制点信息表

名称	所属乡镇	编号	X	Y
千湖	小中甸镇	QH-1	33574516.4	3037089.2
千湖	小中甸镇	QH-2	33574536.4	3037055.1
千湖	小中甸镇	QH-3	33574590.6	3037035.0
千湖	小中甸镇	QH-4	33574584.6	3036976.0
千湖	小中甸镇	QH-5	33574375.4	3036918.6
千湖	小中甸镇	QH-6	33574366.5	3036889.6
千湖	小中甸镇	QH-7	33574499.3	3036872.6
千湖	小中甸镇	QH-8	33574531.9	3036812.7
千湖	小中甸镇	QH-9	33574565.1	3036797.1
千湖	小中甸镇	QH-10	33574617.3	3036685.3
千湖	小中甸镇	QH-11	33574716.0	3036555.5
千湖	小中甸镇	QH-12	33574805.8	3036480.3
千湖	小中甸镇	QH-13	33574808.5	3036411.7
千湖	小中甸镇	QH-14	33574774.6	3036365.1
千湖	小中甸镇	QH-15	33574739.9	3036368.5
千湖	小中甸镇	QH-16	33574649.3	3036419.7
千湖	小中甸镇	QH-17	33574547.1	3036403.6
千湖	小中甸镇	QH-18	33574485.4	3036422.1
千湖	小中甸镇	QH-19	33574417.5	3036489.1
千湖	小中甸镇	QH-20	33574406.3	3036539.7
千湖	小中甸镇	QH-21	33574327.9	3036518.6
千湖	小中甸镇	QH-22	33574271.4	3036539.2
千湖	小中甸镇	QH-23	33574239.2	3036609.1
千湖	小中甸镇	QH-24	33574188.6	3036647.4
千湖	小中甸镇	QH-25	33574167.3	3036722.1
千湖	小中甸镇	QH-26	33574113.6	3036788.2
千湖	小中甸镇	QH-27	33574123.2	3036875.5
千湖	小中甸镇	QH-28	33574067.0	3036989.8
千湖	小中甸镇	QH-29	33574088.1	3037030.0
千湖	小中甸镇	QH-30	33574139.5	3037039.6
千湖	小中甸镇	QH-31	33574199.4	3037028.8
千湖	小中甸镇	QH-32	33574292.2	3037064.1
千湖	小中甸镇	QH-33	33574326.5	3037058.7
千湖	小中甸镇	QH-34	33574358.6	3037029.0
千湖	小中甸镇	QH-35	33574426.8	3037084.5