

# 政府工作报告

—2024年2月28日在香格里拉市第三届人民代表大会  
第三次会议上  
香格里拉市人民政府市长 巨燕冬

各位代表：

现在，我代表香格里拉市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2023年工作回顾

2023年，是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，也是我省“3815”战略发展目标“三年上台阶”的第一年。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在州委州政府和市委的坚强领导下，在市人大和市政协的监督支持下，我们全面贯彻落实党的二十大精神，深入开展主题教育，团结带领全市干部群众，紧盯稳定、发展、生态、边疆稳固四件大事，围绕“三个着力”，统筹推进“十大工程”，全力破解“五大难题”，难中求进、干中求进、变中求进、稳中求进，经济持续恢复向好，发展质量稳步提升。全年实现地区生产总值186.2亿元，增长1.2%；完成固定资产投资87.9亿元；规模以上工业增加值增长5.3%；地方一般公共预算收入(扣除留抵退税因素)完成8.86亿元，增长5.2%；

社会消费品零售总额完成 51.8 亿元，增长 10.5%；城乡居民人均可支配收入分别达 46016 元、13524 元，分别增长 3.7%、9.3%。

一年来，我们抢抓机遇迎来铁路建成通车，实现了从“山高路远”到“动车时代”的精彩蝶变。历经 9 年建设，滇藏铁路丽香段建成通车，天堑变通途的梦想变为现实，香格里拉正式融入全国铁路网络体系，立体交通格局初步形成，人流、物流、信息流、资金流进入快速跑道，对推动经济社会高质量发展、促进各民族交往交流交融、铸牢中华民族共同体意识具有里程碑意义。

一年来，我们发扬“四千”精神，滇川交界地区资源利用百年纠纷得到历史性化解。历时 7 个多月，走遍千山万水、想尽千方百计、说尽千言万语、吃尽千辛万苦，调处完成滇川交界地区近百年资源利用纠纷，以高水平安全保障高质量发展的环境更加稳固。

一年来，我们坚定不移调整发展方式，高质量发展转型升级的后劲更加充足。更加注重市场的决定性作用，更加注重谋划推动产业类项目，更加注重优化营商环境和招商引资，着力推动经济增长由投资拉动向产业、消费拉动转变，投资由基础设施投资拉动向产业投资拉动转变，产业投资、民间投资占比不断加大，经济转型升级迈出新步伐。

一年来，我们全力破解冬季旅游短板，让“冷资源”变成“热经济”。着力打造看雪观鸟登山等各种节庆活动品牌，丰富文旅业态产品，香格里拉市入选世界旅游交易大会“2023 年中国十

大旅游目的地必去城市”，松赞林景区收入破亿，接待国内外游客数和旅游业总收入均创近六年新高，冬季旅游创历史佳绩，“香格里拉”正成为越来越多人的“诗和远方”。

一年来，我们坚决打好纳帕海保护治理与修复攻坚战，生态环境保护成效持续向好。注重点面结合、标本兼治，水患问题得到实质性解决，水质、水环境、水生态持续好转，纳帕海湿地恢复了“芳草连天”的本来面目。香格里拉国家公园申报通过国家审查，绿水青山、蓝天净土的生态环境正成为“世界的香格里拉”品牌的靓丽底色。

2023年，我们主要抓了以下七个方面工作。

### （一）全力以赴抓稳定，社会大局和谐安定

坚定不移开展反分裂、反渗透斗争，深入开展公开揭批教育，始终保持高压态势，严打破坏活动。深入开展“防风险、保安全、强发展”活动，确保三月维稳、十一世班禅会长到迪庆等重要节点、重大活动平稳有序。全面铸牢中华民族共同体意识，成功创建全国民族团结进步示范市，打造市级民族团结进步示范单位、教育基地、民族团结之家57个。扎实开展普法强基补短板专项行动，严厉打击电信网络诈骗等突出违法犯罪，各类刑事、治安案件实现“双降双升”，推广新时代“枫桥经验”，矛盾纠纷调处率达97%，全市群众安全感综合满意率达94.8%。守牢安全生产底线，安全生产事故起数、经济损失同比下降19.8%、54.9%，未发生较大及以上生产安全事故。守牢债务不暴雷底线，建立防

范化解地方债务风险机制，砸锅卖铁化解到期债务 18.3 亿元。守牢耕地保护和粮食安全底线，超额完成耕地流出排查整治任务，耕地恢复种植 5469.77 亩，耕地保有量达 31.5 万亩，粮食产量达 6.97 万吨。

## （二）全力以赴抓投资，经济运行稳定向好

全面落实国家、省、州一揽子政策，制定出台推动经济稳进提质 17 条措施，发放贷免扶补、创业担保贷款 1.1 亿元，留抵退税 1930 万元，市场主体净增 3160 户。着力把产业投资作为经济转型发展的主要抓手，实施重点产业项目 50 个，组织 15 个项目参加省委省政府重大产业项目集中开工，产业投资占比 15.6%。紧盯政策导向和资金投向，争取中央和省预算内资金、专项债券、一般债券、增发国债支持，共到位各类项目资金 15.8 亿元，创历史新高；齐心协力开展招商引资，累计到位州外资金 5.28 亿元。全力推动项目建设提质增效，实施重点项目 197 个，东外环二期、二污厂改扩建等项目投产运营，金江二级公路、市医院金江分院等事关全市发展大局的重大项目落地建设，新香维二级路、香木公路、那格拉水电站等项目有序推进。持续释放社会消费潜力，推进一刻钟便民生活圈试点建设，成功申报香格里拉步行街试点，开展首届网络直播大赛等各类促销费活动，批零住餐销售额分别增长 24.3%、11.8%、32.2%、13.1%。

## （三）全力以赴抓产业，发展质效不断凸显

文旅产业乘势而上。深入实施景区景点提质升级，松赞林、

巴拉格宗等基础设施不断完善，阿布吉等建设有序推进，独克宗古城成功创建国家 4A 级旅游景区。深入推进旅游业态升级，隆重举办藏历新年、哈巴雪山登山节、端午赛马节等文旅活动 20 余场次，虎跳峡徒步线路入选中国登山协会十大精品徒步线路，汤堆村被认定为 2023 年云南省最美乡愁旅游地。全年共接待国内外游客 1817.8 万人次，增长 64.5%；实现旅游业总收入 216.4 亿元，增长 102.5%。第三产业完成增加值 111 亿元。高原农特产业稳产提质。着力巩固和提升优质农产品基地建设水平，投入 2.2 亿元实施特色畜禽养殖等产业项目，新建种养殖基地 41 个，建设高标准农田 1.7 万亩，成功申报州级“一县一业”示范县，森吉尼达公司获得全国畜禽养殖标准化示范场标牌，小中甸镇被农业农村部认定为 2023 年农业产业强镇，白地村被认定为全国“一村一品”示范村镇，4 个乡（镇）、12 个村被认定为全省“一村一品”专业村镇。着力打造地理标志产品，累计认证“三品一标”农产品 108 个，香格里拉牦牛肉、香格里拉羊肚菌纳入 2023 年第三批全国名特优新农产品名录，香格里拉松茸被列入全国地理标志运用促进重点联系指导名录。第一产业完成增加值 7.6 亿元。工业生产支撑有力。持续推进绿色矿山建设，雪鸡坪、洪鑫等矿山恢复生产。建立政企常态化沟通交流机制，普朗铜矿、神川矿业、梨园电站、华新水泥和昆钢鸿达水泥等规上企业稳步有序生产。实现规上工业总产值 78.1 亿元，同比增长 6.8%。聚焦资源经济、园区经济、口岸经济，加快公铁联运物流园建设，小

中甸货运站正式运营，立体货运网络初步形成。全面摸排市域后备光伏资源，砌修塘集中式光伏项目前期有序推进，分布式光伏加快建设。第二产业完成增加值 67.5 亿元。

#### （四）全力抓城乡融合发展，城乡品质不断提升

坚持规划引领，编制国土空间总体规划支撑性专题 12 个，《香格里拉市国土空间总体规划》通过省级审查。扎实推进干部规划家乡行动，编制完成 60 个行政村“多规合一”实用性村庄规划，村庄规划覆盖率达 100%。加快城市更新进度，完成丽香铁路香格里拉站周边基础设施建设，奶子河公园、桑那河健康主题公园即将建成投用，完成老旧小区改造 13 个，新改建雨污管网 15.3 公里。市场化推进城市亮化、美化、绿化，城市管理水平不断提升。持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，争取落实衔接资金 3.5 亿元，实施项目 144 个，完成农村公路硬化、生命防护工程 248.4 公里，提升 3 万人饮水安全。推进乡村振兴“百千万”示范工程，累计培育示范合作社 77 个，认定家庭农场 366 家。完成 147 家企业、合作社与 2.2 万农户绑定，实现“双绑”率 100%。消除各类返贫风险 11 户 44 人，人均纯收入 1 万元以下且有劳动能力的脱贫户和监测户动态清零，脱贫户和监测对象人均收入达 2.27 万元、同比增长 9.47%。全力推进城乡风貌整治提升，深入开展爱国卫生 7 个专项行动，强化两违、路域环境等专项整治，持续推进农村“厕所革命”。国家卫生城市创建顺利通过省级技术评估，国家卫生乡镇通过州级评审，成

功创建省级卫生乡（镇）、村 63 个。全面开展自建房安全排查整治，完成 208 栋自建房整治销号。启动阳光棚专项整治，制定技术导则，规范新建 526 宗、整治销号 6282 栋。

### （五）全力抓民生保障，人民生活质量持续改善

有序推进市政府“民生十件实事”，77.4%的财政支出用于民生。千方百计促进就业，持续开展“百日行动”“春风行动”，实施中长期青年发展规划、青年创业兴乡工程，培训劳动力 1.1 万人次，劳动力转移就业 5.1 万人，新增城镇就业 1236 人。教育优质均衡加快发展，制定教育高质量发展三年行动及教育振兴十五条措施，深入实施 15 年免费教育，投入 9624.7 万元完善教育基础设施，发放各类教育补助资金 3266.7 万元。加强师资力量建设，教师培训覆盖率达 60%，校（园）长培训实现全覆盖，74 名教师通过高级及定向高级教师评审。2023 年全市中考考生合格率达 84.6%，升学率达 95.8%，全州前十名占比 80%。健康香格里拉建设深入推进，市人民医院医疗服务能力不断提升，金江分院开工建设，乡（镇）卫生院及社区卫生服务中心均达到国家基本标准。虎跳峡镇、金江镇卫生院通过社区医院创建省级复核，实现全州社区医院零的突破。全市孕产妇、新生儿零死亡，卫生状况满意率达 93.6%。健全完善社会保障体系，发放残疾人补贴等救助资金 4697.5 万元，养老保险参保数达 9.8 万人，基本医疗保险参保数达 13.5 万人。全力做好农民工拖欠工资追缴，追回拖欠工资 1533.8 万元，挽回损失 795.4 万元。

## （六）全力抓改革开放，发展活力持续释放

深入推进新一轮国企改革三年行动，市开发投资集团有限公司资产规模达 92 亿元，实现营收 4.2 亿元，同比增长 4.4%。深入推进农业农村改革，开展 4 个行政村农村宅基地及房地一体确权登记颁证试点，发放不动产证 744 本。深入推进行政执法改革，成立旅游执法队伍，完成自然资源执法队伍划转。完成开发区社会事务移交。持续深化“放管服”改革，政务服务按时办结率达 100%，网上可办率达 99.5%，最多跑一次率达 99.8%，全程网办率达 98.7%，审批时限压缩 85%。加强对外合作交流，主动融入“一带一路”、长江经济带发展等国家战略，用好沪滇、昆迪对口协作和支援工作机制，争取帮扶资金 7948.9 万元。

## （七）全力抓保护治理，生态环境质量持续向好

深入推进“四大保卫战”和污染防治攻坚“8 个标志性战役”，严格落实河（湖）长制和林长制，城市空气优良率保持在 100%，国控断面水质优良率 100%，省控断面水质优良率 88.9%。不折不扣推进中央、省历次生态环境保护督察反馈问题和长江经济带生态环境突出问题整改，整改率达 88%，雪鸡坪铜矿、安乐铅锌矿尾矿库等历史遗留问题得以解决。纳帕海流域综合保护治理初见成效，投资 24.3 亿元大力实施水患治理和生态修复项目，开展入河排污口等专项整治行动，完成雨污管网清淤检测 190 公里，修复管道破损渗漏点位 297 个，部分月份水质达到 III 类。绿美“香格里拉”全面提速，完成营造林 5 万亩，人工种草、草原

生态修复 38.6 万亩，成功创建 21 个省级绿美社区、乡镇、村庄、校园、景区、公路，获得省级绿化美化标杆奖补资金 653 万元。

同时，国防动员、退役军人移交安置、双拥工作持续深化，军政军民关系更加紧密，工会、慈善、残疾人、青少年、妇女儿童、老龄、红十字等事业健康发展，统计、审计、供销、地方志、外事、气象、科协、佛协、工商联等工作取得新成绩。

一年来，我们持续推进政府自身建设，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治责任，坚持重大事项向市委报告，持续深化政府系统廉政建设。严格依法行政，建设法治政府，自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，不断强化审计监督、财会监督、统计监督，办理答复州市人大代表建议、政协委员提案 202 件，满意率达 99.5%。

各位代表！过去一年奋斗充满艰辛，成绩来之不易。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是州委、州政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市各族干部群众和社会各界同心同德、奋力拼搏的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全体人大代表和政协委员，向全市各族干部群众致以崇高的敬意！向所有关心支持香格里拉的中央和省属驻香单位，上海、昆明等对口帮扶地区和单位以及社会各界人士表示衷心的感谢！

我们也要清醒的认识到，全市经济发展转型升级还处于爬坡

过坎、滚石上山阶段，发展中还有不少困难和挑战：部分指标未能完成年度目标，暴露出项目谋划水平不高、适应政策重大调整能力不强、过渡依赖政府投资等深层次短板，以基础设施投资建设和高负债拉动的经济增长模式亟需转变；历史债务进入偿还高峰期，统筹化风险与促发展、保民生的压力较大；巩固拓展脱贫攻坚成果还需提效，乡村全面振兴任务艰巨，促进农民增收还需加力；市场化程度较低、市场主体少，营商环境还需持续优化；城市基础设施还存在不少短板欠账、精细化管理水平不高，就业、教育、医疗、养老等公共服务供给质量有待提升；生态环境问题整治任务较重，生态治理任重道远；部分干部抓细落小和开拓创新的意识不强，“施工队长”作用发挥有差距。对此，我们将高度重视，采取有力措施切实加以解决。

## 二、2024年重点工作

2024年是新中国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年，也是实现省委“3815”战略发展目标“三年上台阶”的承上启下之年，全市进入政策叠加的机遇期、长治久安的推进期、高质量发展的转型期，投资增长方式由过去主要依靠基建投资拉动向产业投资拉动转变，增长动能由过去主要依靠政府投资带动向政府投资、民间投资协同驱动转变，增长路径正在由过去主要依靠高负债投入、粗放式增长向扩大有效投资转变，做好全年工作意义重大。

**2024年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国**

特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、二十届二中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神和新时代党的治藏方略，认真贯彻落实省委十一届五次全会精神、州委九届六次全会精神和市委三届六次全会精神，紧扣省委“3815”战略发展目标和“守底线、稳支撑、增动力、上台阶”的经济工作要求，围绕“三个着力”目标要求，以稳定确保发展、以发展促进稳定，持续破解“五大难题”、推进“十大工程”，加快建设富裕文明、团结和谐、美丽幸福香格里拉，奋力谱写中国式现代化香格里拉新篇章。

**2024年全市经济社会发展的主要预期目标为：**地区生产总值增长6%左右；产业投资增长10%左右；规模以上工业增加值增长8%以上；地方一般公共预算收入增长3%；地方一般公共预算支出增长3%，社会消费品零售总额增长6%以上；居民收入增长与经济增长同步；单位地区生产总值能耗控制在省、州下达目标以内。

围绕上述目标，今年要重点抓好八个方面的工作：

### **（一）坚持不懈推动产业高质量发展**

**做大做强文旅产业。**按照全域旅游、全时旅游、全要素旅游的目标，深入实施文旅高质量发展“十大工程”和“六项行动”不断巩固世界知名旅游目的地建设成果。聚焦“资源”提升，加快阿布吉、松赞林、独克宗古城等景区提升工程，实现哈巴雪山景区规范管理运营，推进石卡雪山建设开园，力争巴拉格宗创建

5A 级景区、时轮坛城创建 4A 级景区。聚焦“业态”升级，推动创建传统技艺与文旅创意设计融合发展示范基地，挖掘一批山地户外运动产品，打造一批全国乡村旅游重点村，开发一批红色旅游景点，培育一批文创及文旅康养产品，制作一批文化旅游宣传产品。聚焦“客源”增量，按照“季季有主题、月月有活动、周周有节目、天天有亮点”目标，节俭办好欢乐香巴拉、端午赛马节、哈巴雪山登山节等节庆活动，全方位、深层次推介旅游产品，逐步推动节庆活动品牌化、市场化。聚焦“服务”创优，严格落实规范文旅市场秩序八条监管措施，严厉打击“不合理低价游”等违法行为。力争全年接待游客增长 10%，旅游总收入增长 13%，文旅产业增加值占 GDP 比重达 15%以上。

**做特做精高原特色农业。**做好“土特产”文章，坚持“一强多精”产业发展思路，筹集 2.5 亿元实施农业产业项目 70 个，大力发展战略性新兴产业。紧盯提升组织化，建成产业强镇 2 个，培育和发展县级以上农业龙头企业 3 家、示范合作社 10 家、示范家庭农场 5 家。紧盯适度规模化，打造高原马铃薯、蓝莓、贡菜、中药材等种植基地 4 万亩，推广种植食用菌 4000 亩。紧盯产业化，实施农产品产地初加工提升、精深加工延链等，大力推进“互联网+”农产品出村进城，力争农产品加工值占农业总产值比重达 90%以上。紧盯标准化和品牌化，加大香格里拉区域公共品牌培育力度，创建“一村一品”示范村 1 个，申报“绿色云品”品牌目录企业和产品品牌名录 5 个，认

证“三品一标”产品5个。

**做优做好绿色能源。**积极推进光伏和“水光多能互补”清洁能源创新发展，加快新那格拉水电站建设，开工建设砌修塘一二期、华隆采石场等光伏项目，探索推进分布式光伏项目，力争全市太阳能光伏电站装机总量达60万千瓦。加大新能源汽车推广力度，新建充电桩160座。推动实现能源产业总产值占GDP比重达10%以上。

**做活做新绿色矿业。**加快矿山数字化、绿色化、标准化建设，推进普朗铜矿智能矿山、神川矿业及红山铜矿地下采矿基础建设等工程，推动红牛铜矿等企业尽快复工复产。完成二类矿种采矿权出让。支持和引导企业实施节能、低碳改造，探索实施废弃尾矿利用技术改造工程，提高矿业固体废弃物综合利用。加大工矿企业培育力度，新增规上工业企业5家以上。

**加快打造商贸物流集散中心。**加快小中甸公铁联运及产业片区联动发展，开工建设仓储、货运中转等配套基础设施，力争年内获得铁路专用线行业审查及可研批复，组建公铁联运物流公司，形成铁路物流集聚效应。加快农村客、货、邮融合发展，争取农产品供应链、冷链物流项目补助，提升“农资下乡、农品进城”的流通条件，打通乡村物流“最后一公里”。力争年内实现物流总收入10亿元以上。

## （二）坚持不懈推进乡村全面振兴

**守牢耕地红线确保粮食安全。**严格执行耕地保护和粮食安全

党政同责，守牢 31.2 万亩耕地保护红线，深入开展“大棚房”和乱占、破坏耕地等问题整治，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，确保粮食播种面积稳定在 23.7 万亩以上。实施耕地质量提升行动，把粮食增产的重心放到大面积提高单产上，建设高标准农田 2 万亩，确保粮食产量保持在 6.6 万吨以上。

**全面巩固拓展脱贫攻坚成果。**压紧压实防止返贫责任，持续巩固提升“三保障”和饮水安全水平，补齐农村进村道路硬化及安防等短板，农房抗震及危房改造 1722 户，脱贫人口和监测对象健康帮扶全覆盖，保持脱贫家庭义务教育阶段辍学学生动态清零。实施好“一平台、三机制”，健全返贫监测和动态帮扶机制，牢牢守住不发生规模性返贫的底线，持续巩固人均纯收入 1 万元以下且有劳动能力的脱贫户和监测户动态清零成果。

**千方百计促农增收。**深入开展农村居民和贫困人口持续增收三年行动，实施产业提质增效、扩大就业创业、财产性收入开源、政策稳农四大措施。完善新型经营主体联农带农益农机制，力争每村培养 3 至 5 个致富带头人。实施村集体经济提升行动，持续加大土地流转力度，确保 75% 以上的村集体经济年收入达 10 万元以上。持续发展乡村旅游、农村电商等，落实好生态护林员、公益性岗等政策，带动群众就近就地就业。实现农村居民和脱贫人口收入分别增长 9%、10% 以上。

**大力推进乡村建设和乡村治理。**深入学习推广浙江“千万工程”经验，实施农村人居环境整治提升行动，推进生活污水垃圾

治理和农村改厕，完善农民参与和长效管护机制，新改建卫生户厕 350 户，镇区生活垃圾设施覆盖率提高到 100%，农村生活污水治理管控率达 60%。强化示范引领，分类创建省级宜居宜业和美示范乡村 2 个，乡村振兴示范村 9 个、提升村 85 个。深入推进乡风文明培育行动，改进创新农村精神文明和法治乡村建设，持续推进农村移风易俗，繁荣发展乡村文化。

### （三）坚持不懈推进重大项目建设

**提高项目谋划质量。**紧盯中央、省预算内、专项债券等政策资金支持方向，谋划一批事关香格里拉经济发展、生态保护、民生改善大局的产业项目、重大项目，确保重点项目储备稳定在 500 个以上，总投资 2000 亿元以上，产业项目占比不少于 30%。加大汇报对接力度，力争更多项目进入国家、省、州计划盘子，争取中央预算内资金、专项债、增发国债等不少于 10 亿元。

**全力推进项目建设。**深入实施重点建设项目要素保障清单化，严格落实政府领导挂联重点项目机制。市级财政安排项目前期经费 3000 万元，加快推进高原旅游轨道交通、金吉公路等 39 个项目前期。开工建设硕多岗河小中甸段水环境综合治理、给初楚水库等 29 个项目，加快推进香宁高速香格里拉段、金江二级公路、保障性租赁住房、“美丽河湖”等 74 个项目，确保年度完成固定资产投资 96.7 亿元以上。

**持续优化投资结构。**以产业投资、民间投资为主攻方向，着力扩大产业投资，激发民间投资活力。强化产业投资地位，组织

好重大产业项目集中开工，力争产业投资占比达 24%以上。引导并依法保护民间资本参与交通、市政、环保、水利、新型基础设施等领域项目建设和运营管理，积极向民间资本推介项目，将重大民间投资项目纳入重点建设项目要素保障机制。

**恢复和扩大消费。**着力扩大传统消费，抓住春节、五一、暑期、国庆等旺季节点，持续实施“彩云·香格里拉”等系列促消费主题活动，重点支持批零住餐企业，力争年内新培育限额以上批零住餐企业 8 家。培育壮大新型消费，组织直播带货、网红大赛活动，积极培育文娱旅游、体育赛事等新的消费增长点，全力创建省级夜间文化和旅游消费集聚区、省级旅游休闲街区。力争社会消费品零售总额完成 54.9 亿元以上。

#### （四）坚持不懈推进新型城镇化建设

**强化城市规划管理。**启动编制城镇开发边界内详细规划，加大国土空间总体规划和村庄规划执行监管力度，严厉打击规划违法行为，实施新一轮土地乱象整治和违法建设专项整治，持续抓好批而未供土地消化处置，确保批而未供及闲置土地处置率均不低于 30%。深入开展阳光棚等城乡风貌整治提升行动，积极创建独克宗古城国家历史文化名城。

**实施城市更新行动。**持续完善城区基础设施，开工建设空港片区道路连通、中水回用、古北广场、城区雨污管网完善等项目，新建雨污管网 5 公里，排查修复雨污管网 300 公里，建成城市雨污管网智慧化管理系统。新改造老旧小区 7 个，建成保障性租赁

住房 400 套。加快推进餐厨垃圾无害化处理，力争城市生活垃圾无害化处理率达 100%。持续推进绿美城市建设，新增城区绿地 16.3 公顷，绿地率达 38%。

**深入推进“五城共建”。**紧盯创建内容和细化指标，补齐短板，围绕公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效，完善城市管理执法体制机制，集全市之力全力创建健康县城、美丽县城、文明县城、智慧县城、幸福县城，积极申报云南省“五城共建重点县”。

#### （五）坚持不懈深化改革开放

**深化重点领域改革。**持续推进国有企业改革发展三年行动，健全现代企业制度，稳妥推进市粮油收储公司改革，做优做大国 有资本和国有企业，力争实现营业收入、利润均增长 5%以上，全员劳动生产率增长 10%以上。全面深化“三医联动改革”，稳妥接续实施农业水价和农村宅基地制度改革，试点开展土地承包经营权到期后再延长 30 年改革，有序推进机构改革、财政体制改革、产业工人队伍建设改革等。

**加大“外引”和“内培”力度。**全力以赴抓招商引资，绘制产业招商引资图谱，坚持“走出去”“请进来”双向发力，实施定制化、精准化招商，力争年内到位州外资金 8 亿元以上，开工率达 80%以上。开展打造一流营商环境行动，深化“放管服”改革，政务服务事项网上可办率、全程网办率保持在 99%、92%以上，推动全市营商环境争先进位。促进经营主体提质增量，全面

落实助企纾困优惠政策，加大清理拖欠民营企业、中小微企业账款整治力度，市级财政安排 200 万元支持民营企业做大做强，积极搭建政银企协作机制，加大对经营主体的金融服务力度，力争全市经营主体增长 11% 以上，民营经济增加值突破 89 亿元。

**扩大对外开放合作。**进一步深化与对口帮扶地区、单位的交流合作，建立健全资金帮扶、人才支援、经济合作、产业共建的全方位发展机制，力争到位帮扶资金 5000 万元以上。主动融入和服务长江经济带发展战略，加强与上海、四川等地区对接，积极承接长江经济带外溢产业。加强与藏东、川西地区州县的协作对接，促进物流、商贸等深度合作。深化与大理、丽江的合作，协同推动旅游资源共享、优势互补、发展共赢。

#### （六）坚持不懈加强生态环境保护治理

**大力推进污染综合防治。**不折不扣抓好各级环保督察检查反馈问题整改，推动安乐铅锌矿矿涌水污染、康特钼尾矿风险等有效解决。深入实施纳帕海流域综合保护治理三年行动，持续推进“美丽河湖”等生态修复项目，不断补齐城市及周边“两污”短板，规范种养殖和旅游活动，推动纳帕海水质、水环境、水生态改善。强化农业面源污染治理，持续推进化肥农药减量行动，加强农膜、秸秆及畜禽养殖粪污无害化利用。

**大力推进生态保护。**严格执行“三线一单”，坚决遏制高耗能高排放低水平项目盲目建设，从严落实河（湖）长制、林长制，扎实推进长江十年禁渔。加强集中式饮用水水源地保护，开展康

思水库水源保护区划定。切实做好小水电清理整改，确保 23 座小水电下泄生态流量考核达标率 90% 以上。加快水毁水利修复工程，汛前完成麦地河、格固河水毁河道修复。持续加强对森林草原、土地、水等资源的监管，严厉打击违法行为。

**大力推进绿美香格里拉建设。**深入实施城乡绿化美化三年行动，纵深推进九个创建工作，建成绿美街区等示范点 240 个、绿美农村公路 281 公里。持续推进国土绿化，完成 110 万株“百万林”造林和义务植树，退化林修复 1.5 万亩。积极稳妥推进香格里拉国家公园创建，探索建立生态产品价值核算体系和价值实现机制，积极推进碳汇资源调查评估、核算和产品开发。

### （七）坚持不懈增进民生福祉

**促进高质量充分就业。**完善高校毕业生、农民工、特殊困难群体、退役军人等重点群体就业支持体系，建成市级公共实训基地，培训劳动力 5500 人次以上，开发安置公益性岗位 2000 个以上。落实创业担保贷款政策，鼓励支持高校毕业生等自主创业，实现城镇新就业 1200 人以上，政策扶持创业 150 户以上，农村劳动力转移就业 4.2 万人以上，努力打造具有香格里拉特色的“幸福里”社区，标准化零工市场实现零的突破。

**促进教育优质均衡发展。**严格落实“两个只增不减”，深入实施教育高质量发展三年行动和十五条措施，探索基础教育“集团化”办学模式，推广普惠性学前教育和特殊教育，合理有序增加城区学校学位供给。健全“控辍保学”长效机制，狠抓“双减”、

“五项管理”工作落实，加快智慧校园建设，积极创建义务教育优质均衡发展县。深入推进“市管校聘”，开展基础教育强师兴校行动，建强高素质教师队伍。全面落实学生资助政策，加强爱国主义教育及学生心理健康教育。

**推进健康香格里拉建设。**深入推进“百县工程”，优化卫生资源配置，加快紧密型县域医共体建设，推动乡镇卫生院创建国家基本标准，稳步推进村卫生室标准化建设。不断提升市人民医院医疗服务能力，加快金江分院建设步伐。加强重大疫情防控救治体系建设，积极创建国家级包虫病综合防控示范区。加快中藏医药事业发展，支持中藏药馆规范化建设。建立党政领导联系医院工作制度，当好“编外院长”。持续推进爱国卫生运动，力争年底建成国家卫生城市，省级卫生乡（镇）全覆盖，省级卫生村比例达到80%以上。

**健全社会保障体系。**推进社会保险扩面提质增效，实现基本养老、医疗、工伤、生育、失业等保险应保尽保，落实好城乡低保、特困、孤儿、残疾人补贴和临时救助等政策。实施留守儿童和留守老人关爱服务质量提升三年行动，建立健全“一老一小”服务体系，新建养老服务机构3个。

#### （八）坚持不懈维护社会大局和谐稳定

**全力维护社会安全稳定。**全面贯彻新时代党的治藏方略，旗帜鲜明开展反分裂、反渗透斗争，打好“预防”和“处置”两场战役。持续巩固民族团结进步创建成果，纵深推进民族团结“九

进”活动，深入推进“三江腹地红石榴”工程，争创省级示范单位2个、州级示范单位20个。铸牢中华民族共同体意识，深化我国宗教中国化的香格里拉实践，依法加强宗教事务管理。

**全面提升社会治理效能。**持续开展普法强基补短板专项行动，常态化开展扫黑除恶，打好禁毒和防艾人民战争，依法严惩电信诈骗等违法犯罪行为。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“四下基层”实践，推动公共安全治理模式向事前预防转型，提高人民群众安全感和满意度。

**全力防范化解债务和金融风险。**健全常态化监测预警机制，坚决遏制新增隐性债务，严格落实既定化债举措，“一企一策、一债一策”分类化解存量债务，牢牢守住债务不暴雷底线。扎实推进平台类企业压减工作，力争将平台类国有企业压减至1户。有效处置中小金融机构风险，严厉打击非法金融活动。

**全面提高公共安全水平。**深入开展安全生产治本攻坚三年行动，加强安全生产监管执法，强化交通、矿山、建筑施工、消防、危化品、燃气、自建房等重点领域隐患排查治理，坚决防范遏制重特大安全生产事故。强化食品药品全链条全周期监管，精准防控食品安全风险。强化自然灾害综合风险普查成果运用，统筹抓好抗震救灾、防汛抗旱、地质灾害防治、森林防灭火等工作，完善应急指挥和社会动员体系，常态化开展实战演练，全面提升防灾减灾救灾能力。

进一步做好地方志、外事、搬迁安置、科普、气象、慈善、

红十字等工作，切实保障职工、妇女、儿童、残疾人合法权益，深入实施中长期青年发展规划，圆满完成第五次全国经济普查。抓好国防动员、国防教育、双拥、退役军人等工作，全力爭创新一届全国双拥模范城（县）。

各位代表！政府的一切职责是抓落实、一切任务是抓落实、一切要求是抓落实！要不折不扣抓落实，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，确保党中央国务院、省委省政府、州委州政府决策部署和市委工作要求完整准确全面落实。要雷厉风行抓落实，发扬说干就干、马上就干的作风，扑下身子抓落实，更多为发展想办法、为群众办实事、为企业助把力。要求真务实抓落实，下大力气坚决纠治形式主义、官僚主义，立足实际、干在实处、务求实效，做到说一件干一件，确保干一件成一件。要敢作善为抓落实，拓宽思路、守正创新，提高思变谋变求变、想干事敢干事干成事、学政策懂政策用政策的能力，敢啃硬骨头，勇于担当力求最好效果。政府要习惯在监督下开展工作，依法接受人大及其常委会的法律监督、工作监督，自觉接受人民政协的民主监督，强化审计、统计、司法、财会监督，主动听取群众意见。要推动法治政府建设提速提质提效，深入践行习近平法治思想，严格落实重大行政决策程序制度，持续提高依法行政水平。深入推进“八五”普法，以法治政府建设促进法治社会建设。要一刻不停推进全面从严治党，持之以恒正风

肃纪反腐，坚持长期过紧日子，永葆忠诚干净担当的政治本色。

各位代表！征途漫漫惟有奋斗，使命在肩重在实干。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委省政府、州委州政府和市委的坚强领导下，在新征程中脚踏实地、真抓实干、勇毅前行，着力建设团结和谐、富裕文明、美丽幸福的香格里拉，为开创新时代香格里拉社会主义现代化建设新局面而不懈奋斗！

## 名 词 解 释

**1. “3815” 战略：** 云南省委十一届三次全会提出推进云南基本实现社会主义现代化云南奋斗目标是：三年上台阶（2023-2025年），实施系列三年行动计划等措施，高质量跨越式发展迈上新台阶。八年大发展（2023-2030年），现代化产业体系建设、经济高质量发展取得重大进展，与全国发展差距明显缩小。十五年大跨越（2021-2035年），经过三个五年规划的接续奋斗，闯出云南高质量跨越式发展新路子。

**2. “三个着力”：** 铸牢中华民族共同体意识，着力建设团结和谐香格里拉；推动高质量发展，着力建设富裕文明香格里拉；贯彻“两山”理念，着力建设美丽幸福香格里拉。

**3. “十大工程”：** 纳帕海流域综合保护治理工程、高原旅游轨道交通工程、交通内畅外联工程、旅游景区提质升级工程、金沙江流域大保护工程、松赞林片区基础设施完善工程、独克宗古城提质扩容工程、高原生态森林城市建设工程、产业园区振兴工程、“一强多精”农特产业培育工程。

**4. “五大难题”：** 交界地区资源纠纷问题、纳帕海水质和水患问题、政府债务化解难题、以阳光棚为主的城市风貌整治问题、矿山污染问题。

**5. “四千” 精神：** 走遍千山万水、想尽千方百计、说尽千言万语、吃尽千辛万苦。

**6. “双降双升”**：刑事案件、治安案件发案率下降，破案率及打处率上升。

**7.新时代“枫桥经验”**：具有鲜明时代特色的“党政动手，依靠群众，预防纠纷，化解矛盾，维护稳定，促进发展”的枫桥新经验。

**8. “批零住餐”**：批发业、零售业、住宿业、餐饮业。

**9. “一刻钟便民生活圈”**：指居民从家出发，步行15分钟内，休闲、购物、养老、运动等需求均可得到满足。

**10. “一县一业”**：围绕高原特色农业优势特点，全市发展以牦牛（肉牛）为主的特色畜禽产业。

**11. “一村一品”**：充分发挥资源优势，积极发展产业，使每个村都拥有市场潜力大、区域特色明显、附加值高的主导产业。

**12. “三品一标”**：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

**13. “三大”经济**：资源经济、园区经济、口岸经济。

**14. “多规合一”**：将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划。

**15. “百千万”示范工程**：一是发展特色优势产业，通过挖掘和培育地方特色优势资源，推动农村一二三产业融合发展，形成具有地方特色的产业集群；二是加强基础设施建设，包括农村道路、水利、电力、通信等基础设施建设，提高农村生产生活条件；三是提高农民技能水平，通过培训和教育等手段，提高农民

的文化素质和技能水平，增强他们的就业和创业能力。

**16. “双绑”**：合作社绑定农户、龙头企业绑定合作社的“双绑”利益联结机制。

**17. “百日行动”**：每年的1月和4月期间，为农村劳动力送政策、送岗位、送服务，帮助农村劳动力实现转移就业。

**18. “春风行动”**：为农民工开展提供就业机会、保障农民工合法权益以及整顿劳动力中介机构等系列活动。

**19. “放管服”**：简政放权、放管结合、优化服务。

**20. “一带一路”**：“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。

**21. “四大保卫战”**：蓝天、碧水、青山、净土保卫战。

**22. “8个标志性战役”**：重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油车货车污染治理、城市黑臭水体治理、长江保护修复、黄河生态保护治理、重点流域海域综合治理、农业农村污染治理。

**23. 文旅高质量发展“十大工程”**：景区提升及新建景区、酒店配套、文旅融合、旅游业态创新、旅游市场主体倍增、旅游价值链延伸、智慧旅游及旅游基础设施补短板、文化旅游整体宣传、品牌擦亮和文化旅游人才建设工程。

**24. 文旅高质量发展“六项行动”**：文化兴旅行动、产品创新行动、市场主体壮大行动、宣传引流动、旅游服务创优提质行动、环境提升行动。

**25. “一强多精”**：做强牦牛养殖产业，做精生猪、尼西鸡

养殖和蔬菜、中药材种植等系列特色产业。

**26. “非农化”**：耕地被用于农业生产以外的生产经营活动。

**27. “非粮化”**：利用耕地做除了种植粮食以外的事情。

**28. “三保障”**：保障其义务教育、基本医疗和住房安全。

**29. “一平台、三机制”**：一平台指云南省政府救助平台，三机制指稳定的利益联结、股份合作和扶志扶智长效机制。

**30. “千万工程”**：千村示范、万村整治”工程，简称“千万工程”，是浙江“绿水青山就是金山银山”理念在基层农村的成功实践。

**31. “中水”**：也称为再生水，是指在通过适当的处理过程后，能够达到特定水质标准的非饮用水资源。这些水源可以是工业冷却水、污水处理厂的尾水、雨水以及日常生活中产生的优质杂排水。

**32. “三医联动改革”**：医疗、医保、医药联动改革。

**33. “三线一单”**：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单。

**34. “两个只增不减”**：确保财政一般公共预算教育支出逐年只增不减，确保按在校学生人数平均的一般公共预算教育支出逐年只增不减。

**35. “双减”**：有效减轻义务教育阶段学生过重的作业负担和校外培训负担。

**36. “五项管理”**：中小学生作业、睡眠、手机、读物和体

质管理。

**37. “市管校聘”**：县级机构编制、人社和财政部门分别负责核定区域内教职工编制总量、岗位总量和工资预算，教育部门在核定总量及预算内统筹安排编制、统筹使用岗位、统一管理工资，学校按需设岗、以岗聘用，教师竞聘上岗、合同管理。

**38. “百县工程”**：县级医院综合能力提升“百县工程”。

**39. “一老一小”**：老年人和小孩。

**40. “九进”**：民族团结进步创建进机关、进企业、进村（社区）、进乡（镇）、进学校、进医院、进军营、进寺院、进旅游景区。

**41. “四下基层”**：宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层。