

政府工作报告

——2021年4月27日在小中甸镇第二届

人民代表大会第五次会议上

党委副书记、代理镇长 肖建华

各位代表：

现在，我代表小中甸镇人民政府向大会报告工作，请各位代表和列席人员提出意见。

一、2020年和“十三五”工作回顾

2020年，是小中甸镇发展进程中极不平凡、极其不易的一年。面对错综复杂的外部环境、艰巨繁重的发展任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，在市委市政府的亲切关怀下，在镇党委的坚强领导和人大的监督支持下，镇人民政府团结带领全镇各族干部群众，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，统筹推进疫情防控和经济社会发展，集中力量抓好“六稳”“六保”工作，全力以赴打好“三大攻坚战”。积极深入贯彻党中央治藏方略，紧紧围绕“十三五”规划既定的发展方向和工作目标，高位推进党的建设、脱贫攻坚、综治维稳、基础建设、民生保障等中心工作，努力以建设“灵秀花园小中甸”为发展目标，践行新发展理念，在疫情防控中践行初心使命，在攻坚克难中砥砺奋进，在保障民生中履职尽责，较好地完成了“十三五”期间各项目标任务，呈现出小中甸镇经济平稳增长、民生持续改善、党风政风好转、社会和谐稳定的良好局面。

一年来，我们团结一心，经济发展保持良好势头。2020年，我镇全面加强对经济工作的领导，坚持一手抓疫情防控、一手抓经济发展，切实做好农村农业发展、项目建设推进。2020年，全镇农民人均可支配收入达14857.62元，同比增长11%；粮食总产量344.3万公斤；大小牲畜出栏2.48万头（羽）；固定资产投资完成1585.99万元，同比增长1.5%。

一年来，我们共克时艰，发展后劲持续增强。全年共开工建设项目12个、竣工12个，竣工率100%。积极争取项目资金，全年到位各类涉农资金3866万元，重点推进产业发展、乡村旅游、农村安全饮水、人居改善提升等，不断补齐基础设施和产业发展方面短板弱项。其中：投入1075万元实施产业基地建设种苗种畜补助、产业配套基础设施及扶贫车间建设；投入1690万元实施联合村齐学谷乡村旅游配套各项基础设施建设；投入34万元实施贫困村提升项目建设；投入332万元实施农村饮水安全巩固提升。全镇上下充分认识实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要性和紧迫性，切实加强组织领导，精心谋划部署，高质量编制完成“十四五”规划及2021年重点项目库。

一年来，我们众志成城，“两疫”防控扎实有效。全力打赢“新冠疫情”阻击战。坚持“人民至上、生命至上”，及时组建全镇疫情防控领导机构和工作体系，严格贯彻落实市委市政府“外防输入、内防意外”疫情防控决策部署，用责任和担当

守护一方“无疫净土”。全面推进重大项目复工复产、农民群众复工复产、个体经商户复商复市、幼儿园复课复学，为决战决胜脱贫攻坚营造了良好的环境。全镇全年设卡点 53 个、测量体温 10000 余人次，红白喜事等聚集活动报备 120 场，累计排查返乡人员 696 名，发放一次性口罩累计 18962 只；消毒液（消特灵）15000 包；额头体温计 400 个；84 消毒液 200 瓶。持续开展“非洲猪瘟”歼灭战。在新冠肺炎疫情常态化管理的基础上，妥善处置非洲猪瘟疫情，通过政策宣传、内防外控等措施，严格控制疫情传播，将受灾面积减小到最少。全镇累计出动消毒车 50 辆次、消毒人员 856 人次、无害化及扑杀处理环节 300 人次；并将 180 户受灾户纳入 2020 年产业扶贫项目中进行扶持，共计补栏生猪 540 头，最大限度降低群众财产损失。

一年来，我们全力以赴，脱贫成果不断巩固。镇政府切实加大组织力度、工作力度和推进力度，对冲新冠肺炎疫情影响，紧紧围绕“两不愁三保障”目标要求，全面落实挂牌督战、深入推进问题整改，接连开展决战决胜脱贫攻坚百日提升、百日巩固行动。至 2020 年动态管理后，全镇累计完成脱贫 83 户 331 人，建档立卡户家庭人均纯收入达到 9000 元以上，实现稳定脱贫；完成边缘易致贫户 5 户 18 人的消除致贫风险任务，贫困发生率从 2015 年的 3.5% 下降至 0。

一是聚焦“政策、责任、帮扶、监管四个不摘”要求，稳步推进决战决胜脱贫攻坚。压实政府主体责任，及时调整充

实镇扶贫开发领导小组，在脱贫攻坚动态管理、挂牌督战、问题清零、成效巩固以及克服疫情等关键环节，做到了主要领导亲自抓部署、分管领导亲自抓落实、骨干人员亲自抓整改。全年共组织召开班子专题会议 5 次，扶贫开发领导小组专题会议 12 次研究脱贫攻坚工作。二是**聚焦克服疫情，强化就业输出，做实消费扶贫，有效帮助群众增收致富**。在抓紧抓实抓细常态化疫情防控工作的同时，抓实贫困劳动力稳岗就业。发挥调动镇社保劳务输出服务中心职能，推行“就近培训、就地转移”，积极为全镇贫困劳动力提供就业信息和组织劳动力转移就业培训，拓宽就业渠道，优先支持贫困劳动力务工就业。全年共组织了 12 期培训，1683 人次参加，全镇累计共 4545 人实现转移就业，转移率达 68.78%；其中：建档立卡户实现劳动力转移就业 155 人，转移率达 95.3%，月均工资达 3000 元以上。积极帮助省外务工人员返岗务工，发放建档立卡户外出务工补助 4000 元。有力落实消费扶贫工作，完成消费扶贫 58152.8 元，购买产品种类达 199 种，进一步拉动企业产品消费情况，从而解决贫困户产品滞销问题。三是**聚焦脱贫退出质量，抓巩固“三保障”和饮水安全**。继续在我镇落实金融扶贫、健康扶贫、教育扶贫、生态扶贫等惠民政策，围绕农村饮水安全和保障住房安全等硬性指标，对全镇 2012 户进行“地毯式”排查，及时动态监测，做到查缺补漏全覆盖。四是**聚焦巩固脱贫成果，健全防贫返贫机制，有**

序推进后续政策帮扶。针对 2020 年 5 户未脱贫户、6 户脱贫监测户和 5 户边缘易致贫户的实际致贫风险，我镇及时制定挂牌督战、防止返贫致贫监测预警工作方案，压实工作责任，细化帮扶措施 68 条，明确工作任务和时限。五是聚焦问题整改和作风建设，确保问题清单销号到位，全面提高脱贫质量。针对国家、省、州、市各级脱贫攻坚专项巡视巡察，历年脱贫攻坚督查检查考核、审计、第三方评估等发现反馈的问题，做到主动认领、认真研究，一一罗列问题清单、措施清单、目标清单、责任清单，严格做到问题准、措施实、时序清、责任明；坚持问题整改“当下改”和“长久立”结合，明确阶段性整改目标，扎实推进问题整改销号。截止目前，共认领 8 个批次、整改 96 个问题、制定整改措施 165 条，现已 100%完成整改并长期坚持。

一年来，我们抓实生态文明建设，造就小中甸山清水秀。2020 年，镇政府认真贯彻落实习近平生态文明思想和“绿水青山就是金山银山”的生态建设理念，坚持把生态环境保护放在更加突出的位置，强化红线意识、底线思维，持续打好“蓝天、净土、碧水”保卫战。多渠道开发公益性岗位，加大森林管护力度，确保森林防火、资源林政管理、森林病虫害防治工作顺利开展。努力营造良好的生态环境，积极实施全民植树造林工程，实现“百万林”造林 107417 株，义务植树 45147 株，进一步扩大植树造林规模；完成 5300 亩森林抚育任务，直接受益 257 户 500

余人，受益 110.93 万元；发放生态公益林补偿资金 315.76 万元和草原生态补助金 246.38 万元；认真做好环境综合治理，强化污染防治基础设施建设，修建镇级垃圾热解站、实施硕多岗河流域横向生态保护项目；持续加大野生动植物保护力度，依法严厉打击破坏生态环境的违法犯罪行为；认真开展侵占林地专项整治，森林草原防灭火工作成效显著；深入推进“河长制”，全面落实长江禁渔工作，建立了镇、村两级河长责任机制，形成保护河流、水库等生态资源的强大合力。

深入推进爱国卫生“7 个专项行动”，共建美丽“前花园”。一年来，镇党委政府根据《香格里拉市推进爱国卫生“7 个专项行动”方案》、《小中甸镇推进爱国卫生“7 个专项行动”方案》，进一步做好推进爱国卫生专项行动相关工作，动员全镇干部职工参与“美丽前花园”建设，每个星期组织周五大扫除，引导职工养成良好的卫生习惯；各村委会每月组织村民开展两次村庄清洁大扫除活动，努力建设健康、宜居、美丽“小中甸”。

一年来，我们多措并举，社会事业全面进步。全面落实云南省教育扶贫 20 条措施，进一步落实 14 年免费教育，加大控辍保学力度，进村入户 18 次劝返疑似辍学学生 4 名，实现“零辍学”目标。继续落实教育帮扶措施，共计资助学生 119 人（含建档立卡户学生 13 人）、资助金额 60.5 万元。积极推进农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接，全面实现城乡居民医疗保险、大病医疗保险、农村养老保险、残疾人保障、计生

奖补、文化惠农等优抚保障政策全覆盖，发放特困救助金 49.96 万元；农村低保金 795.32 万元，其中 A 类 23 人，B 类 3033 人，共受益 3056 人；发放残疾人两项补贴 16.513 万元，受益 1859 人次；发放计生奖补 17.936 万元，受益 172 人；全镇参加养老保险 5590 人，收缴保费 71.3 万元。

一年来，我们励精图治，社会大局持续稳定。始终坚持稳定第一责任不动摇，认真落实新时期治藏方略，强化底线思维、增强忧患意识、发扬斗争精神，旗帜鲜明地与境外分裂势力和十四世达赖集团作斗争。牢固树立“发展是硬道理，稳定也是硬道理”，坚定不移走中国特色社会主义社会治理道路，严格贯彻落实中央第七次西藏工作座谈会和省委第三次涉藏工作会议精神，真抓实干，确保小中甸持续稳定、长期稳定、全面稳定。扎实推进“法治小中甸”“平安小中甸”建设，深入开展扫黑除恶专项斗争，扫黑除恶专项斗争全面推进，各族群众获得感、幸福感和安全感进一步充实。同时，和谐边界建设不断推进，全面做好了敏感节点的维稳管控工作。宗教活动场所管理、管控工作不断加强，民族宗教事宜和谐发展，认真做好了宗教代表人士“四条标准”思想教育和“五进”宗教场所活动，积极引导藏传佛教与社会主义相适应。

各位代表，2020 年各项目标任务的完成，标志着“十三五”规划胜利收官。时间丈量着发展的进度，也标示出攀登的高度。可以说，“十三五”时期，是全镇上下开拓进取、跨越发展的五

年，是我镇实力加速提升、群众获得感明显增强的五年。五年来，我们始终秉承五大发展理念，积极应对各类风险挑战，全镇经济社会发展取得历史性成就，为“十四五”发展奠定了坚实基础。

——这五年，综合实力大幅提升。全镇农业经济总收入由2016年9399.65万元增加到2020年1.41亿元，年均增长10%；农民人均纯收入由2016年9528元增长到2020年14857.62元，年均增长11.2%。

——这五年，脱贫攻坚全线告捷。坚持以脱贫攻坚统领全镇工作大局，抢抓“三区三州”政策机遇，紧扣“两不愁、三保障”，通过实施产业扶贫、生态扶贫、健康扶贫、教育扶贫、能力素质建设、危房及住房提升改造、贫困村提升、兜底保障八大工程，使贫困群众的衣食住行、教育医疗和住房安全得到有效保障，农村水、电、路、活动场所等基础设施明显改善。全镇累计脱贫销号83户、331人，贫困发生率从2015年的3.5%下降到0%，3个贫困村脱贫退出。

——这五年，基础设施建设有成效。扎实推进贫困村基础设施建设和公共服务能力提升，在实现3个贫困村道路、文化服务设施、卫生室、饮水安全、广播电视、电力、网络等全面达标的基础上，大力实施基础设施提升工程，全镇所有贫困村道路不仅实现“村村通”，而且实现组内道路硬化；3个行政村50个村民小组两级党群活动室实现标准化建设及配套设施健

全，为群众休闲娱乐提供了活动场所；电力保障、广播电视、宽带网络等全部通达，贫困村基础实施和公共服务全面完善。五年来，共投资 7772 万元实现道路硬化 184 公里；投资 1484.71 万元建设 50 个脱贫攻坚安饮建设项目点；投资 106.14 万元建设 217 盏太阳能路灯；投资 193.62 万元建设公厕 12 个、户厕 1768 座；投资 193.88 万元建设 49 个垃圾焚烧炉及 1 个大型垃圾站；投资 1772.99 万元建设全镇 2 个总支活动场所、改扩建 50 个村民小组活动室和支部活动室“十有”设备的购置。

——这五年，社会大局和谐稳定。坚守安全生产“红线”思维，严格落实安全生产责任制，重点企业、重点领域的安全监管纵深推进，五年来无重特大安全生产事故发生。食品安全监管力度加大，严格执行农村聚集性活动申报制度，保证了群众舌尖上的安全。强化民族宗教管理和服务工作，有序推进宗教活动场所治理规范化；积极构建和谐边界联防联控机制，实现“大事不出镇，小事不出村”；社会治理成效显著，强力推进扫黑除恶专项斗争，积极预防和化解各类社会矛盾纠纷，社会治安满意率不断提升，社会风气持续向好，全年无非正常上访，无群体性事件发生，全镇社会大局平安稳定。

——这五年，生态文明深入人心。深入实施“蓝天、青山、绿水、净土”四大行动，坚决打好污染防治攻坚战，持续推进爱国卫生“7 个专项行动”，我镇地表水水质优良率、集中式饮用水水质达标率、空气优良率稳定在 100%。扎实推进天然林保

护、退耕还林、退牧还草、森林抚育等生态保护工程，深入落实“河长制、河长治”，定期开展河流环保联合执法活动，全面完成硕多岗河沿线污染治理。

——这五年，住房安全有保障。农村危房改造是托起困难群众“安居”的重要举措。在农村危房改造中把建档立卡贫困户放在优先位置，及时落实各级补助资金，通过新建、加固等方式，引导帮助贫困户建设安全住房。五年来，共计投资 877.22 万元实施 735 户农房抗震安居建设及 196 户危房改造，有力保障了群众住房安全。

——这五年，农民就业有保障。五年来，镇政府在充分尊重农牧民培训和就业意愿的前提下，详细摸底群众需求，按照培训项目和培训方式等由劳动者自主选择的原则，开展精准技能培训，有效满足了群众学习一门技术、找一份稳定工作的需求，用一技之长敲开农牧民脱贫致富的幸福之门。据统计，五年来，实现劳动力培训 4358 人次（其中：建档立卡户 616 人次）；实现劳动力转移 8673 人次（其中：建档立卡户 746 人次），累计实现劳务收入 9900 余万元。广大农牧民走出家门、就业增收致富的同时，更是开阔了眼界，接受了现代科学文明的生活理念实现了经济效益、社会效益、文化效益、政治效益重叠并进。

各位代表！志之所向，无坚不摧。2020 年的特殊历程，在小中甸历史上写下了浓墨重彩的一笔；“十三五”的风雨兼程，

小中甸镇党委政府带领广大干部群众发扬能吃苦、能干事、能奉献、能协作的精神，打赢了脱贫攻坚战，各项工作取得显著成效。

各位代表！小中甸过去取得的系列成绩，根本在于习近平总书记的掌舵领航，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，根本在于新时期治藏方略的成功实践，离不开党中央、国务院的亲切关怀，离不开省、州、市党委政府的正确领导，离不开全体干部群众的团结一心、艰苦奋斗。在此，我谨代表镇人民政府，向各位人大代表和全镇各族干部群众，向各人民团体、州市驻村单位，向所有关心、支持和参与小中甸各项事业建设的朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表！发展永无止境，奋斗永不停歇。在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，发展中仍面临不少困难和问题，主要表现在：经济基础依然薄弱，产业结构单一，农业生产附加值不高，农产品品牌不强，特色产业优势尚未充分发掘出来，转变发展方式的任务十分艰巨；村级集体经济发展不平衡；就业培训效果不明显，转移就业率较低；社会治理水平不高，公共服务保障水平与群众期盼仍有一定差距；安全生产、生态保护、城市治理等工作仍需持久发力；少数党员干部进取精神和担当意识有待进一步提升等。对此，我们一定高度重视，采取有力举措，切实加以解决。

二、“十四五”时期的主要目标及任务

“十四五”时期，政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话和中央第七次西藏工作座谈会精神为统领，把维护祖国统一、加强民族团结作为全镇工作的着眼点和着力点，坚持新时代党的治藏方略，按照省委第三次涉藏工作会议的部署，坚持以人民为中心，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以高质量跨越式发展为主题，牢牢把握筑牢中华民族共同体意识工作主线，统筹发展和安全，抓好稳定、发展、生态和边疆稳固四件大事，处理好“反分裂斗争与做好自己工作、尊重民族特色与铸牢中华民族共同体意识、促进经济社会发展与凝聚人心、保护生态环境与发展经济”这四对关系，把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，不断推进治理体系和治理能力现代化，踏上建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新征程，奋力打造好“香格里拉前花园”这张专属名片。

“十四五”时期，政府工作的奋斗目标是：到 2025 年，全镇经济综合实力显著增强，经济总量再上一个新台阶，产业结构实现现代化、基础设施支撑能力明显增强、生态环境更加优美、改革开放不断深化、社会治理能力明显提升，为到 2035 年基本实现社会主义现代化起好步、开好局。

为实现“十四五”规划目标，我们要举全镇之力突出抓好5个重点：

一是以“产业兴旺”为目标，推进全镇农村经济新发展。紧扣种养殖特色产业和乡村旅游两大优势，坚持一、三产业有机融合发展，延伸产业链、提高附加值；进一步推动农特产品“互联网+”运转模式，以大数据为支撑，引进对口合作商，创新销售方式，不断帮助群众增收致富，有效提升群众获得感和幸福感。

二是以“生态宜居”为目标，强化生态环境保护。加强护林队伍建设，抓好森林草原防火、资源林政、森林病虫害、天然林保护管理工作；强化耕地保护意识，严格管制土地用途，加强耕地质量保护与提升。严格落实水资源管理保护制度，强化宣传教育力度，积极开展“河长清河行动”，严厉打击侵占河道，垃圾乱倒乱弃，污水乱排，非法采砂等行为，保护好全镇9条大小河流和小中甸水库等相关水域的生态环境，实现河畅、水清、岸绿；持续整顿农村人居环境，规范实施“厕所革命”，加快污水管网建设步伐；大力开展“爱国卫生专项行动”，加强镇村环卫工作行管理，建立长效机制，规范垃圾收集清运，保持良好环境。

三是以“乡风文明”为目标，提升群众幸福指数。以“学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想”为重点，紧扣习近平总书记考察云南重要讲话精神主线，着力抓好意识形

态、理论武装和舆论引导工作，为决胜全面建成小康社会提供坚强思想保证和强大精神力量，为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利和实现中华民族伟大复兴的中国梦谱写好小中甸篇章奠定坚实的思想基石，为不断融洽党群、干群关系、凝聚人心夯实基础，让群众增强脱贫致富的信心和动力，强化爱党爱国、维护稳定的思想意识，让党员干部坚持不忘初心，牢记使命，砥砺前行。

四是以“治理有效”为目标，推进社会治理现代化。加强民族宗教管理和服务工作，持续开展普法宣传教育，增强全民法律意识；加大矛盾纠纷排查调处力度，依法打击和惩治违法犯罪行为。

五是以“生活富裕”为目标，全面巩固脱贫成果。持续抓好脱贫攻坚成果巩固提升，继续落实好各项帮扶措施，以发展产业、就业创业为主要增收点，让建档立卡户持续增收。用好用活村集体经济合作社，强化管理，创新举措，做实做强集体经济，带动群众致富。

三、2021 年工作安排

各位代表，2021 年是中国共产党建党 100 周年、是实施“十四五”规划开局之年。一年看年头，五年看头年。做好今年的各项工作，意义重大，影响深远。镇人民政府将始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，胸怀“两个大局”，继

续保持战略定力和实干定力，坚持稳中求进工作总基调，推动经济社会高质量发展。

2021 年全镇经济社会发展的主要预期目标是：完成固定资产投资 7970 万元；农村常住居民人均可支配收入增长 8%左右；2021 年劳动力素质提升培训 4000 人次，农村剩余劳动力外出务工 400 人次；加强土地资源管理；完成重点项目中涉及我镇项目和镇级重点项目建设中的相关协调配合工作；组织完成好第二轮“百万林”植树 10 万株目标任务。

围绕上述目标，我们将突出抓好以下 6 个方面的工作：

（一）突出抓好项目建设，为高质量发展夯实有力支撑。

建立完善项目申报争取工作责任制，加大汇报对接和跟踪落实力度。抢抓中央第七次西藏工作座谈会、新时代西部大开发、省委第三次涉藏工作会议、省委省政府迪庆现场办公会等重大机遇，立足乡村振兴、“大滇西旅游环线”等发展战略，围绕上级扶持政策、投资方向和“十四五”规划，谋划一批打基础、利长远、补短板、惠民生、保生态的重大项目，争取更多项目进入国家和省、州、市计划盘子。

全力推进项目。坚持重点项目“政府班子半月一调度”“班子成员一月一调度”，强化全程跟踪、督查，实现项目精准推进、闭环管理，力争完成市级下达的年度投资任务。规划发展 2021 年特色产业项目，完善产业扶贫利益联结机制，最大限度实现扶贫产业到村、到户、到人。同时，加速推进“丽香铁路”、“丽

香高速”两路建设的收尾工作，确保建成投用；扎实做好“香维高速”2个标段建设的协调服务，为其顺利推进保驾护航；全力配合小中甸货运站场项目建设，构建全域物流现代化体系。

强化项目保障。完善项目联审联批制度、大项目领导挂联机制，做好可研、环评、规划、用地、资金等环节的协调对接工作。科学统筹项目前期的时间表、路线图，组建专班、落实专人、全程跟踪，加紧推进重点工程项目的前期工作，力争早日立项建设。

（二）突出抓好产业培育，为高质量发展滋养源头活水。产业是经济发展的核心引擎，进入中国特色社会主义新时代，产业规划的理论、方法和实践，必须顺应新时代的变化。**打造现代化农业格局。**发挥马铃薯、高原杂粮、中药材、蓝莓、牦牛、藏香猪等种养产业优势，实施特色种养业提升行动，强化扶持一批产业化龙头企业、特色农产品基地和新型合作组织，不断提高产品附加值和产业增长贡献率。持续做好非洲猪瘟防控，加快生猪生产恢复。2021年我镇计划投资3000万元用于产业发展、实施建设项目共计67个，其中：产业基础设施建设1264.91万元、建设项目7个，产业基地建设835.09万元、建设项目51个，扶贫车间建设800万元、建设项目9个及申请配套前期经费100万元。依托电商服务中心，持续完善镇、村物流体系，用好用活农村电商、快递公共服务站点，开展线上线下协同配送服务，实现现代化农业。**打造乡村旅游业亮点。**

整合现有乡村旅游资源，探索旅游产业促进乡村振兴的发展路径，2021年我镇计划投资1667万元全力打造小中甸镇乡村旅游基础设施项目建设，配合市级加快小中甸杜鹃林、千湖山等景点景区的提质升级和开发建设，致力做强小中甸“乡村旅游”这个亮点工程，使其成为引领镇村发展的“前景”，又成为农村增收致富的“钱景”。

（三）突出抓好生态保护，为高质量发展绘就最美底色

大力实施生态工程。组织实施第二轮“百万林”工程，种植苗木10万株。积极争取政策资金，持续做好生态修复综合整治、水土流失治理、石漠化防治、生物多样性保护等重点项目，构筑多重绿色屏障。

深入推进生态治理。统筹兼顾保护与发展，坚决打好污染防治“7个标志性战役”。进一步抓好道路扬尘、渣土砂石运输等突出问题专项治理。深入推进“河长制”工作，抓好水源地保护。认真落实长江“禁渔令”，有序推进长江经济带生态环境综合治理。

狠抓落实生态监管。完善网格化监管模式，守住生态门槛。加强预防与治理体系建设，将环境监督延伸到全社会。严格落实生态环境损害赔偿制度，对环境违法行为的高压态势，对毁林烧山、私开滥垦、乱捕滥猎等环境违法行为实行顶格处置，“零容忍”打击。

（四）突出抓好乡村振兴，为高质量发展奠定坚实基础

持续巩固脱贫成果。进一步加大对“脱贫不稳定户、边缘易致贫户”的监测力度，坚决守住不发生规模性返贫的底线，推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。认真落实各项政策措施，重点抓好产业发展，带动低收入人口不断增收。积极开展就业引导、技术培训，着力增强群众“造血”能力、激发内生动力，确保脱贫基础更加巩固，脱贫成效更可持续。

完善农村基础设施。加大镇村公共基础设施建设，巩固提升“四好农村路”创建成果，加强水、电、通信、物流等公共基础设施建设，持续补齐农村发展短板，并建立健全农村基础设施管理长效机制。

发展乡村富民产业。坚持规划引领，优化特色产业区域布局，稳步推进马铃薯、中药材、蓝莓、高原杂粮等特色种植基地建设，继续发展牦牛、藏香猪等特色养殖，积极盘活乡村旅游业发展。进一步创新构建农户与新型经营主体的利益联结机制，有序推进农副产品加工、仓储、物流一体化建设，努力打造“一乡一业”“一村一品”产业发展现代化新格局。

提高乡村治理水平。以村“两委”换届为契机，选优配强村级班子，确保选出一批有本领、能干事、想干事、一心为民、年富力强的村级班子。深入推进平安镇村建设，提高镇村善治水平。

提升农村人居环境。深入开展农村环境综合整治，加快农村生活垃圾治理和农村污水处理、“厕所革命”，建设文明村组、

美丽庭院和干净农家。加强村庄规划和建设管理，严格保护传统村落、传统建筑和乡村风貌，推动“美丽乡村”“美丽家园”建设。积极开展村庄乱堆、乱放、乱搭、乱建物清理整治。

（五）突出抓好社会事业，为高质量发展打牢前提条件

着力推动教育振兴。深入贯彻党的教育方针，认真实施 14 年免费教育，持续抓好“控辍保学”工作，继续兑现大学生教育资助政策，让每一名农牧民子女都享受公平而优质的教育。

加快建设健康屏障。及时研判各种新情况、新问题，坚持不懈做好新冠肺炎疫情常态化防控工作。持续巩固好镇村医疗卫生机构标准化建设，持续提升镇村医疗卫生机构服务能力，最大限度保障群众“看得起病、看得好病、方便看病、尽量少生病”。

扎实做好就业工作。把稳就业放在更加突出的位置，落实高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业政策，对就业困难人员实行托底帮扶。做好职业技能提升、转岗培训和失业保障工作，积极开发公益性岗位、就近务工岗位，力争全年劳动力素质提升培训 4000 人次，农村剩余劳动力外出务工 400 人次。

持续强化社会保障。深入实施全民参保计划，不断提高基本养老和医疗保险覆盖率。高度关注农村常住低收入家庭、重病重残人员、困境妇女儿童、城乡低保对象等困难群众和弱势群体的基本生活问题。统筹推进城乡社会救助体系建设，及时

兑现阶段性失业补助、临时补贴等补助资金，切实兜住特殊时期民生底线。

（六）突出抓好社会治理，为高质量发展提供根本保障

坚决维护社会稳定。认真落实新时期治藏方略，全面贯彻总体国家安全观，严密防范和坚决打击各类分裂、渗透活动，旗帜鲜明与十四世达赖集团作斗争。驰而不息推动基层治理制度创新和能力建设，积极构建基层治理新格局。深入开展矛盾纠纷排查化解，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，努力把矛盾化解在基层。持续完善社会治安防控体系，建立健全扫黑除恶长效机制，依法严厉打击各类违法犯罪活动。深入开展“抓稳定、防疫情、固脱贫、促团结”专项活动，不断增进各族群众的获得感、幸福感和安全感。

加强民族宗教工作。认真贯彻新时代党的治藏方略，依法管理民族宗教事务，继续巩固和发展民族团结、宗教和顺的良好局面。持续推进民族团结进步创建“九进”活动，不断铸牢中华民族共同体意识。认真贯彻落实党的宗教政策，依法管理宗教事务，坚持“五个有利于”标准，引导宗教与社会主义社会相适应。

深化安全生产建设。严格落实安全生产责任制，进一步建立完善防灾减灾体系，强化森林防火、道路交通、消防救援、危险物品、食品药品等重点领域安全专项整治，坚决遏制重特大安全事故发生。

四、加强政府自身建设

始终把人民满意作为第一追求，进一步坚定信心、接续奋斗，不断加强政府治理体系和治理能力现代化建设。

（一）提高站位，坚决做到忠诚履职。始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神、中央第七次西藏工作座谈会精神及省委省政府迪庆办公会“两个定位”、“一个目标”要求，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。认真开展党史学习教育，进一步加强政府系统党的建设，提高政治能力，增强政治本领，自觉锤炼忠诚干净担当的政治品格，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

（二）阳光用权，坚决做到依法履职。大力弘扬社会主义法治精神，坚持依法行政，严守宪法和法律，自觉运用法治思维和法治方式推动工作，大力推进政府工作规范化、程序化、法治化。积极推进政务公开，加强政策解读，主动回应公众关切。更加自觉接受人大法律监督、工作监督，广泛听取各人民团体意见，主动接受社会和舆论监督，让权力在阳光下运行。

（三）人民至上，坚决做到为民履职。牢固树立“以人民为中心”的发展思想，始终把人民群众的小事当作政府的大事，认真走好新形势下的群众路线。大力发扬为民服务“孺子牛”、创新发展“拓荒牛”、艰苦奋斗“老黄牛”精神，不断补齐民生短

板、促进公平正义，在高质量发展中增进民生福祉。凡是涉及群众利益的重大事项，都深入听取各方意见包括批评意见，让政府所有工作体现人民意愿，让政府工作成效由人民来评判。

（四）从严治政，坚决做到廉洁履职。认真履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，强化巡视巡察和审计结果运用，严肃查处侵害群众利益的突出问题。贯彻落实中央八项规定精神，从严整治“四风”问题，严控“三公”经费支出。严格执行领导干部廉洁从政各项规定，坚决惩治各类腐败行为。完善激励约束、容错纠错机制，为担当干事者鼓劲撑腰、对懒政怠政者严肃问责。大兴调查研究之风，重总结经验更重发现问题，做到“临事而惧、好谋而成”。

各位代表！拥抱伟大时代，恰是百年风华。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委市政府和镇党委的坚强领导下，团结一心、真抓实干，顽强拼搏、奋勇向前，为建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新阳塘而努力奋斗，以优异成绩向中国共产党百年华诞献礼！

谢谢大家！

名词释义

1.六稳。稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作。

2.六保。保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

3.三大攻坚战。防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治。

4.三个百日行动。即百日攻坚、百日提升、百日巩固。

5.四个不摘。摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

6.河长制。由各级党政主要负责人担任“河长”，负责组织领导相应河湖的管理和保护工作。

7.长江禁渔工作。从2020年1月1日起，长江水生生物保护区全面禁止生产性捕捞；2020年底以前，完成长江干流和重要支流除保护区以外水域的渔民退捕，暂定实行10年禁捕。

8.乡村振兴。2017年10月18日，习近平总书记在党的十九大报告中提出的战略。十九大报告指出，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，实施乡村振兴战略。

9.爱国卫生“7个专项行动”。清垃圾、扫厕所、勤洗手、净餐馆、常消毒、管集市、众参与。是指广泛动员人民群众参与，全面改善人居环境，筑牢严密的个人健康防疫大堤，形成坚不可摧的免疫屏障，全力维护人民群众生命安全和身体健康。

10.两不愁、三保障。稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房。

12.四个意识。指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

13.四个自信。即道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

14.两个维护。是指坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位；坚决维护党中央权威和集中统一领导。

15.七个标志性战役。九大高原湖泊保护治理、以长江为重点的六大水系保护修复、水源地保护、农业农村污染治理、生态保护修复、固体废物污染治理、柴油货车污染治理攻坚战。

16.四风。形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风。